

Số: 1395/BCA-V19*Hà Nội, ngày 14 tháng 7 năm 2015*

V/v tình hình, kết quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật 6 tháng đầu năm 2015 trong Công an nhân dân.

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Tiếp tục thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Kết luận số 04-KL/TW ngày 19/4/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa XI) về kết quả thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 9/12/2003 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ và nhân dân, Quyết định số 09/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW của Ban Bí thư trung ương Đảng, Quyết định số 251/QĐ-TTg ngày 13/2/2014 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch của Chính phủ tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013, Quyết định số 1522/QĐ-BCA ngày 31/3/2014 của Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành trong Công an nhân dân (CAND), Chương trình công tác pháp chế và Kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật của Bộ Công an năm 2015, Bộ Công an báo cáo kết quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2015 như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Tiếp tục triển khai và phát huy những kết quả đã đạt được về công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật trong thời gian qua, trong 6 tháng đầu năm 2015, Bộ Công an và Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện, cụ thể như sau: Chương trình số 02/CTr-BCA-V19 ngày 19/01/2015 của Bộ Công an về công tác pháp chế năm 2015; Quyết định số 1114/QĐ-BCA-V19 ngày 03/3/2015 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2015; Quyết định số 1100/QĐ-BCA-HĐPH ngày 02/3/2015 của Chủ tịch Hội đồng ban hành Kế hoạch hoạt động năm 2015 của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Bộ Công an; Quyết định số 2139/QĐ-BCA ngày 24/4/2015 của Bộ Công an ban hành Kế hoạch

thực hiện Công ước của Liên hợp quốc về chống tra tấn và các hình thức đối xử hoặc trừng phạt tàn bạo, vô nhân đạo hoặc hạ nhục con người; Quyết định số 1193/QĐ-BCA ngày 12/3/2015 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật căn cước công dân trong Công an nhân dân; Quyết định số 1475/QĐ-BCA ngày 27/3/2015 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Công an nhân dân; Kế hoạch số 333/KH-BCA ngày 04/11/2014, Quyết định số 2170/QĐ-BTC ngày 25/4/2015 của Bộ Công an về việc tổ chức triển khai thực hiện cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” năm 2013 trong CAND và nhiều văn bản hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện.

Các kế hoạch, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện nêu trên đã bám sát các nhiệm vụ trọng tâm trong công tác PBGDPL năm 2015 của Chính phủ và Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Trung ương, phù hợp với thực tiễn công tác, chiến đấu, học tập của lực lượng CAND.

2. Căn cứ các kế hoạch, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện của Bộ Công an về công tác PBGDPL, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ; các học viện, nhà trường CAND; Công an, Cảnh sát Phòng cháy và chữa cháy các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (Công an các đơn vị, địa phương) đã xây dựng các chương trình, kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện công tác PBGDPL nghiêm túc, có hiệu quả. Theo thống kê chưa đầy đủ, trong 6 tháng đầu năm 2015, Công an các đơn vị, địa phương đã xây dựng 339 chương trình, kế hoạch, văn bản hướng dẫn, chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện công tác tuyên truyền, PBGDPL, trong đó, kế hoạch công tác PBGDPL (81 văn bản), Kế hoạch phát động cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” (106 văn bản), kế hoạch tổ chức quán triệt các văn bản pháp luật mới ban hành (152 văn bản).

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Về nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật

Trong 6 tháng đầu năm 2015, lực lượng Công an nhân dân đã tập trung vào các nội dung cụ thể sau:

- Tiếp tục phổ biến và tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013 trong lực lượng CAND theo các văn bản chỉ đạo của Đảng, Quốc hội, Chính phủ và Bộ Công an, trong đó, tập trung tuyên truyền, phổ biến cho cán bộ và các tầng lớp nhân dân các nội dung cơ bản của Hiến pháp năm 2013 về bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật

tự, an toàn xã hội, quyền con người, quyền công dân... đồng thời, động viên quần chúng nhân dân nêu cao tinh thần cảnh giác, phòng ngừa, ngăn chặn, lên án hành vi lợi dụng việc tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thi hành Hiến pháp để xuyên tạc chống phá Đảng và Nhà nước.

Tổ chức thực hiện nghiêm túc Quyết định số 251/QĐ-TTg ngày 13/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 2157/QĐ-BTP ngày 22/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, Kế hoạch số 333/KH-BCA-V19 ngày 04/11/2014 của Bộ về tổ chức cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” trong toàn lực lượng CAND.

- Tiếp tục triển khai thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm trong Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 409/QĐ-TTg ngày 09/4/2012 của Thủ tướng Chính phủ về “Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW ngày 19/4/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa XI) về kết quả thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 09/12/2003 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa IX) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân từ năm 2012 đến năm 2016” trong CAND (ban hành kèm theo Quyết định số 2108/QĐ-BCA ngày 21/5/2012 của Bộ trưởng Bộ Công an).

- Tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch thi hành Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành trong CAND, trong đó tập trung chỉ đạo, hướng dẫn và tổ chức triển khai các hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng là người đang chấp hành án phạt tù, người đang bị áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc, người đang bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, người bị phạt tù đang hưởng án treo. Tổ chức các hội nghị phổ biến, quán triệt các văn bản QPPL mới ban hành, nhất là các văn bản QPPL liên quan trực tiếp đến lĩnh vực quản lý Nhà nước của lực lượng CAND như: Luật Công an nhân dân (sửa đổi); Luật xuất, nhập cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; Luật Căn cước công dân; Luật Xử lý vi phạm hành chính; Luật Phòng, chống tham nhũng sửa đổi; Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo; Luật Phòng, chống mua bán người; Luật trách nhiệm bồi thường Nhà nước; Luật Phòng, chống khủng bố; Pháp lệnh Cảnh sát môi trường cho lãnh đạo, cán bộ cốt cán, cán bộ, chiến sĩ trực tiếp đấu tranh phòng, chống tội phạm, báo cáo viên pháp luật, cán bộ làm công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, hội viên chi hội luật gia các cấp trong CAND.

Tổ chức triển khai việc lấy ý kiến dự thảo Luật tạm giữ, tạm giam; Luật Tổ chức cơ quan điều tra hình sự; Luật Tổ chức Viện kiểm sát nhân dân; Luật

Tổ chức Tòa án nhân dân; Bộ luật Hình sự (sửa đổi); Luật Tổ tụng hình sự (sửa đổi); Luật Tổ tụng hành chính (sửa đổi); Luật Ngân sách nhà nước (sửa đổi)... và các nghị định của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực TTATGT đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa, an ninh trật tự, môi trường...

- Tiếp tục củng cố, kiện toàn về tổ chức, nâng cao vai trò, trách nhiệm của các thành viên Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an, Công an cấp tỉnh, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy; rà soát, củng cố, kiện toàn, nâng cao hiệu quả hoạt động của đội ngũ báo cáo viên pháp luật của Bộ Công an, Công an cấp tỉnh, cấp huyện, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy và những người làm công tác PBGDPL trong CAND, tổ chức tập huấn kiến thức pháp luật, kỹ năng nghiệp vụ phổ biến pháp luật, cung cấp tài liệu pháp luật mới ban hành cho đội ngũ cán bộ này.

2. Về hình thức, biện pháp phổ biến, giáo dục pháp luật

- Đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân

Qua tổng hợp báo cáo 6 tháng đầu năm, Công an các đơn vị, địa phương đã tổ chức 1.667 hội nghị phổ biến, quán triệt, tập huấn chuyên sâu, các văn bản pháp luật liên quan đến an ninh, trật tự cho 138.902 lượt cán bộ, chiến sĩ; tổ chức 983 cuộc sinh hoạt đơn vị phổ biến cho 21.949 lượt cán bộ, chiến sĩ về các văn bản hướng dẫn thi hành pháp luật; sao gửi 3.003 văn bản pháp luật; biên soạn, in ấn, cấp phát 47.877 cuốn sách, tạp chí, tài liệu pháp luật; 1.285 băng, đĩa CD có nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật đến các đơn vị, địa phương thuộc quyền để tổ chức triển khai thực hiện; tổ chức 116 cuộc thi tìm hiểu pháp luật, thu hút 32.198 lượt cán bộ, chiến sĩ Công an tham gia; đã chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan truyền thông trong CAND mở và duy trì các chuyên mục, diễn đàn tuyên truyền, PBGDPL về an ninh, trật tự, đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội dưới nhiều hình thức với các nội dung phong phú, phù hợp với thực tiễn xây dựng và thi hành pháp luật, áp dụng pháp luật theo chức năng, nhiệm vụ của lực lượng CAND.

- Đối với cán bộ và Nhân dân

Thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật gắn với nhiệm vụ bảo vệ an ninh trật tự, an toàn xã hội, Công an các đơn vị, địa phương chủ động phối hợp với Mặt trận tổ quốc và các ban, ngành, đoàn thể các cấp làm tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia công tác đảm bảo ANTT phù hợp với từng vùng, đặc điểm dân cư; xây dựng, nhân rộng được 213 loại mô hình tự quản về ANTT, nhiều câu lạc bộ pháp luật ra đời đem lại hiệu quả

cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật như: “Câu lạc bộ tuyên truyền, giáo dục cảm hóa đối tượng tại gia đình và cộng đồng dân cư” trong cơ sở tôn giáo và ngoài xã hội; “Câu lạc bộ phụ nữ quản lý, giáo dục con em trong gia đình không phạm tội và tệ nạn xã hội”; “Câu lạc bộ hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng”.

Bên cạnh đó, tích cực biên soạn tài liệu và tổ chức 21.211 cuộc tuyên truyền qua hệ thống truyền thanh ở cơ sở; tuyên truyền lưu động 8.844 cuộc; thông qua các cuộc họp tổ dân cư 184.587 cuộc với 5.328.347 người tham dự; tổ chức 40 cuộc tuyên truyền dưới hình thức sân khấu hóa, thông qua các lễ hội truyền thống; tuyên truyền tập trung tại các trường học, cơ quan, doanh nghiệp 45.660 cuộc với 2.243.735 lượt người tham dự; biên soạn, in, phát hành 658.797 tờ rơi, tờ gấp pháp luật, 102.237 panô, áp phích tuyên truyền pháp luật. Tổ chức vận động 762.718 người dân tham gia ký kết chấp hành Luật giao thông đường bộ; Luật giao thông đường thủy nội địa; Pháp lệnh quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ; phối hợp với các cơ quan truyền thông đại chúng trong và ngoài lực lượng CAND đăng 1.069 phóng sự, 26.379 tin, bài viết, 1.090 chuyên trang, chuyên mục, phát 6.068 băng, đĩa đưa tin tuyên truyền về các vấn đề pháp luật liên quan đến an ninh trật tự trên địa bàn. Công an các đơn vị, địa phương có sự đầu tư, tích cực chủ động, sáng tạo nhiều cách làm hay và hiệu quả cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật như: tổ chức phát động và thực hiện các cuộc thi “Công an xã giỏi”, “Cảnh sát khu vực, Công an xây dựng phong trào và phụ trách xã về an ninh, trật tự giỏi”... nhằm nâng cao kiến thức pháp luật, nghiệp vụ cho cán bộ, chiến sĩ; Công an thành phố Hà Nội, Hải Phòng, Đà Nẵng tiếp tục duy trì hình thức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về giao thông đường bộ, đường thủy nội địa qua hệ thống loa phát thanh tại các trạm điều tiết giao thông... với nội dung phong phú, dễ hiểu, phù hợp với từng đối tượng.

- Đối với các đối tượng đặc thù

Tại các trại giam, trại tạm giam, nhà tạm giữ, nội dung tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật tập trung vào các quy định của Bộ luật hình sự, Bộ luật Tố tụng hình sự liên quan đến tạm giữ, tạm giam; Luật Thi hành án hình sự; nội quy, các tiêu chuẩn thi đua cải tạo, thông tin thời sự trên hệ thống loa đài phát thanh trong khu vực. Mở các lớp tư vấn, giáo dục, dạy nghề đơn giản cho số phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù, đảm bảo các điều kiện tái hòa nhập cộng đồng theo Nghị định số 38/2011/NĐ-CP của Chính phủ; tổ chức các cuộc thi tìm hiểu pháp luật về thi hành án hình sự cho phạm nhân; phối hợp với Hội Luật gia các cấp, Hội Liên hiệp Thanh niên các tỉnh tổ chức tuyên truyền pháp luật, tư vấn, trợ giúp pháp lý, hướng nghiệp, dạy nghề cho

hàng ngàn phạm nhân, trại viên, học sinh trước khi mãn hạn tù, hết thời hạn giáo dục bắt buộc, tái hòa nhập cộng đồng. Theo thống kê chưa đầy đủ trong 6 tháng đầu năm, Công an các đơn vị, địa phương đã tổ chức 2.518 lớp học giáo dục pháp luật, giáo dục công dân cho 43.334 lượt phạm nhân, trại viên, học sinh ở các Trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng. Hiện nay, toàn bộ các phân trại giam của các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng đã có hệ thống truyền thanh, truyền hình, tủ sách pháp luật, báo Trung ương và địa phương theo quy định để phục vụ cho việc tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho phạm nhân, trại viên, học sinh.

Cùng với đó, Công an, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã phối hợp tốt với các cơ quan, tổ chức có liên quan và chỉ đạo Công an cấp huyện, cấp xã tổ chức được 108 buổi cho 226.671 người dân ở vùng dân tộc thiểu số, miền núi, vùng sâu, vùng xa, biên giới, ven biển, hải đảo, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, tập trung tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho những người có uy tín, có chức sắc tôn giáo tại các thôn, bản, trực tiếp tiếp xúc, đồng thời lồng ghép vào nội dung tuyên truyền, phổ biến cho họ về đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước về vấn đề dân tộc, những vấn đề gắn liền với lợi ích thiết thực của đồng bào dân tộc thiểu số, Pháp lệnh tín ngưỡng tôn giáo, Luật Đất đai, Luật Cư trú, tổ chức biểu diễn tiểu phẩm tuyên truyền chương trình mục tiêu quốc gia phòng chống tội phạm, phòng chống ma túy tại các xã, thôn, bản.

3. Về việc thực hiện các đề án thuộc Chương trình phổ biến, giáo dục pháp luật của Chính phủ giai đoạn 2012-2016

Thực hiện Công văn số 1824/BCA-V19 ngày 09/6/2014 hướng dẫn triển khai thực hiện các nhiệm vụ được phân công trong các đề án về phổ biến, giáo dục pháp luật thống nhất trong CAND, Công an các đơn vị, địa phương đã chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Đề án, trong 6 tháng đầu năm, Công an các đơn vị, địa phương đã xây dựng thêm được 16 Chương trình, Kế hoạch triển khai, tổ chức thực hiện Đề án triển khai tại đơn vị, địa phương. Nội dung các Chương trình, Kế hoạch tập trung vào công tác PBGDPL đối với các đối tượng cụ thể như: đối tượng là thanh thiếu niên có hành vi vi phạm pháp luật đang chịu sự quản lý, giáo dục của các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng thuộc Bộ Công an, các trại tạm giam, nhà tạm giữ thuộc Công an các đơn vị, địa phương nhằm cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ những nhóm đối tượng này trở thành người có ích cho xã hội; đồng thời, phối hợp tốt với các cơ quan, ban ngành, tổ chức, đoàn thể thực hiện PBGDPL cho các đối tượng giáo dục tại xã, phường, thị trấn, học sinh, sinh viên các trường, thanh thiếu niên trên địa bàn với nhiều cách làm hay, sáng

tạo như Công an tỉnh Điện Biên tổ chức PBGDPL cho 644 học viên lớp Đại học ANND, đại học CSND, Trung cấp CSND mở tại Công an tỉnh và các lớp chiến sĩ mới, lớp tập huấn chuyên sâu về công tác NVCB cho lực lượng Cảnh sát ĐTTP về ma túy; phối hợp với C42 – Bộ Công an tổ chức 01 lớp tập huấn nâng cao năng lực phòng, chống ma túy cho 200 đại biểu là những cán bộ không hưởng lương ngân sách nhà nước làm công tác phòng, chống ma túy tại 34 xã, phường, thị trấn trên địa bàn huyện Điện Biên, TP Điện Biên phủ và 30 đồng chí thuộc các phòng nghiệp vụ và Công an các huyện, thị xã, thành phố, Công an tỉnh Hà Nam chỉ đạo Đoàn thanh niên Công an tỉnh triển khai thực hiện phần việc thanh niên “Tuyên truyền, giáo dục ý thức chấp hành pháp luật cho học sinh, sinh viên trên địa bàn tỉnh”, phối hợp với Hội phụ nữ tỉnh tổ chức 7 buổi tuyên truyền pháp luật về tội phạm, ma túy, luật an toàn giao thông cho gần 1.500 phụ nữ địa phương, Công an tỉnh An Giang phối hợp với Thành đoàn Long Xuyên tổ chức giao lưu với chủ đề “Sống có ích” và kết hợp với Trung tâm xúc tiến việc làm tỉnh tư vấn hướng nghiệp, tìm kiếm việc làm và một số ngành nghề lao động giản đơn cho 40 lượt phạm nhân đang chấp hành án tại Trại tạm giam.

4. Về kết quả triển khai cuộc thi tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

Thực hiện Quyết định số 251/QĐ-TTg ngày 13/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 2157/QĐ-BTP ngày 22/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, ngày 4/11/2014, Bộ Công an đã ban hành Kế hoạch số 333/KH-BCA-V19 tổ chức cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” trong CAND, xây dựng, ban hành thể lệ cuộc thi, tổ chức trọng thể lễ mít - tinh hưởng ứng tại cơ quan Bộ, thành lập Ban Tổ chức, Ban Giám khảo, chỉ đạo các cơ quan truyền thông đẩy mạnh các hoạt động phổ biến, quán triệt nội dung, thể lệ, bộ câu hỏi thi, các bài viết, nghiên cứu, bình luận, gợi ý trả lời các câu hỏi thi và nội dung, ý nghĩa của Hiến pháp năm 2013, cùng đó, đã ban hành 5 văn bản hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc việc thực hiện. Đối với Công an các đơn vị, địa phương, thực hiện kế hoạch, các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ, căn cứ vào thực tiễn công tác, chiến đấu, đã ban hành Kế hoạch tổ chức cuộc thi, xây dựng thể lệ cuộc thi, thành lập Ban tổ chức, Ban giám khảo cuộc thi, bố trí kinh phí phục vụ cuộc thi và phổ biến, quán triệt, tổ chức triển khai thực hiện đến toàn thể cán bộ, chiến sĩ, học sinh, sinh viên trong đơn vị, địa phương mình. Qua 7 tháng triển khai thực hiện, Công an các đơn vị, địa phương đã tổ chức 160 cuộc hội nghị, buổi tọa đàm phổ biến về nội dung, ý nghĩa và các chế định cụ thể của Hiến pháp nước CHXHCN Việt Nam năm 2013; phổ biến, quán triệt mục đích, yêu cầu của

cuộc thi và Kế hoạch tổ chức cuộc thi của Bộ; đăng tải toàn văn Hiến pháp năm 2013, bộ câu hỏi, thể lệ cuộc thi và xây dựng các tin, bài phóng sự, chuyên mục, bài viết nghiên cứu, bình luận, gợi ý trả lời các câu hỏi thi trên mạng thông tin nội bộ và các phương tiện truyền thông (trang thông tin điện tử, báo viết, báo điện tử, báo tiếng...); Báo Công an nhân dân, Cổng thông tin điện tử Bộ Công an đã biên soạn và đăng tải gần 20 bài viết, nghiên cứu, bình luận có nội dung liên quan đến việc trả lời các câu hỏi thi; Công an thành phố Hà Nội thành lập 04 Tiểu ban trực thuộc để thực hiện các nhiệm vụ cụ thể giúp triển khai có hiệu quả cuộc thi (Tiểu ban thường trực, Tiểu ban tuyên truyền, Tiểu ban theo dõi, kiểm tra, Tiểu ban thi đua, khen thưởng); Trường Cao đẳng Cảnh sát nhân dân I thông qua trang thông tin nội bộ, hệ thống truyền thanh của trường vào các ngày thứ 3, thứ 5 hàng tuần để tổ chức tuyên truyền về nội dung, ý nghĩa của cuộc thi, trách nhiệm của mỗi cán bộ, chiến sĩ và học viên nhà trường trong việc tham gia cuộc thi; Công an tỉnh Phú Thọ thông qua Báo Phú Thọ, Đài phát thanh truyền hình tỉnh đã xây dựng một số bài phóng sự tuyên truyền về các đơn vị điển hình trong việc tổ chức cuộc thi, tổ chức 3 đoàn kiểm tra để đôn đốc, nhắc nhở việc triển khai thực hiện; Tổng cục chính trị CAND đã thông qua Nghị quyết, Chương trình, Kế hoạch của Đảng ủy, lãnh đạo Tổng cục, qua các hội nghị giao ban, chào cờ hàng tháng phát động cuộc thi, thường xuyên tiến hành kiểm tra, đôn đốc các đơn vị trực thuộc triển khai thực hiện, lấy kết quả thực hiện cuộc thi làm một trong những tiêu chí phân loại thi đua của các đơn vị và cán bộ, chiến sĩ trong năm 2015 .v.v..

Đến nay, qua 9 tháng triển khai, qua tổng hợp báo cáo, số lượng bài dự thi trong toàn lực lượng CAND là 262.632 bài. Công an các đơn vị, địa phương đã hoàn thành việc tiếp nhận, lập danh sách và tổ chức chấm thi, tổng kết, trao giải cuộc thi vòng sơ khảo, lựa chọn những bài xuất sắc nhất gửi dự thi cấp Bộ. Nhìn chung, các bài dự thi của cán bộ, chiến sĩ CAND đều đạt yêu cầu cả về nội dung và hình thức, trong đó có đến $\frac{3}{4}$ tổng số bài thi thật sự công phu, có bài dày hơn 1000 trang, có bài đánh máy, có bài viết tay; có thể khẳng định mỗi bài dự thi là một công trình nghiên cứu, tìm hiểu về Hiến pháp sâu sắc về nội dung, đáp ứng đầy đủ yêu cầu của câu hỏi với các hình thức đa dạng, sáng tạo, hết sức sinh động, hấp dẫn, qua đó, thể hiện quá trình tìm hiểu, nghiên cứu nghiêm túc, tâm huyết, có tinh thần trách nhiệm cao với Hiến pháp, pháp luật, cuộc thi đã thực sự trở thành một hoạt động sinh hoạt chính trị - pháp lý quan trọng trong toàn lực lượng.

5. Về kết quả xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật

Thực hiện Quyết định số 06/2010/QĐ-TTg ngày 25/10/2010 của Thủ tướng Chính phủ về quản lý, khai thác tủ sách pháp luật, 6 tháng đầu năm 2015, Công an các đơn vị, địa phương tiếp tục bổ sung thêm 963 đầu sách vào tủ sách pháp luật, phục vụ kịp thời cho công tác nghiên cứu, học tập, nâng cao kiến thức pháp luật và áp dụng pháp luật cho cán bộ, chiến sĩ CAND tại đơn vị, địa phương mình.

6. Về việc củng cố, kiện toàn tổ chức và cán bộ làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Ngày 15/4/2015, Bộ Công an có Công văn số 695/BCA-V19 về việc đánh giá 01 năm thực hiện Thông tư số 21/2013/TT-BTP quy định trình tự, thủ tục công nhận, miễn nhiệm báo cáo viên pháp luật; công nhận, cho thôi làm tuyên truyền viên pháp luật và một số biện pháp bảo đảm hoạt động của báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật theo đề nghị của Bộ Tư pháp. Theo đó, tính đến ngày 10/4/2015, đội ngũ báo cáo viên pháp luật Trung ương của Bộ Công an có 93 đồng chí (01 giáo sư, 6 phó giáo sư, 18 tiến sĩ, 34 thạc sĩ, 34 cử nhân). Đây là những cán bộ có trình độ học hàm, học vị cao, có kinh nghiệm thực tiễn trong công tác xây dựng và giảng dạy pháp luật, có bề dày trong hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật, làm nòng cốt cho hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật ở đơn vị, địa phương mình và hoàn thành tốt nhiệm vụ phổ biến, giáo dục khi có yêu cầu của Bộ.

Ở địa phương, số lượng Báo cáo viên pháp luật cũng không ngừng được nâng cao cả về số lượng và chất lượng, theo thống kê chưa đầy đủ, số lượng báo cáo viên cấp tỉnh hiện nay là 587 đồng chí, ở cấp huyện là 805 đồng chí, cơ bản đã đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, chiến sĩ CAND và cán bộ, các tầng lớp Nhân dân, các đối tượng đặc thù do lực lượng Công an quản lý.

7. Về phương tiện, trang thiết bị, bố trí kinh phí phục vụ cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Thực hiện chỉ đạo của Đảng ủy Công an Trung ương và hướng dẫn của Cục Tài chính Bộ Công an tại Công văn số 2455/V22-P1 ngày 07/7/2014 về việc thực hiện Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trong lực lượng CAND, ngay từ đầu năm 2015, Bộ Công an và Công an các đơn vị, địa phương đã quan tâm đầu tư phương tiện, trang thiết bị phục vụ cho công tác tuyên truyền,

PBGDPL; chủ động lập dự toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, tổng hợp chung trong dự toán ngân sách chi an ninh năm của đơn vị.

III. HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Hạn chế, nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đạt được kể trên, việc tổ chức triển khai thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong CAND 6 tháng đầu năm 2015 cũng đã bộc lộ một số hạn chế như:

- Nhận thức về vị trí, vai trò của công tác PBGDPL ở một số đơn vị, địa phương chưa đúng mức, do đó, dẫn đến việc tổ chức triển khai có nơi còn mang tính hình thức, hiệu quả chưa cao; việc tổ chức phổ biến, quán triệt, tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có đơn vị, địa phương còn chậm và chưa được tiến hành thường xuyên theo kế hoạch, hướng dẫn của Bộ.

- Việc phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, nhà trường trong công tác tuyên truyền, PBGDPL cho Nhân dân ở Công an một số đơn vị, địa phương còn hạn chế, chưa lôi cuốn được đông đảo quần chúng Nhân dân tích cực tham gia tìm hiểu, học tập nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật. Do đó, các hành vi vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra nhiều, nhất là các vi phạm về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, bảo vệ môi trường.

- Đội ngũ báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác PBGDPL còn thiếu về biên chế và kinh nghiệm, yếu về kỹ năng nghiệp vụ PBGDPL; Hội đồng phối hợp PBGDPL là kiêm nhiệm nên chưa chủ động tham mưu cho cấp ủy, lãnh đạo Công an cùng cấp trong việc xây dựng chương trình, kế hoạch và các biện pháp cụ thể để tổ chức triển khai công tác này cho phù hợp với tình hình, đặc điểm công tác, chiến đấu của địa phương mình.

- Việc tuyên truyền, PBGDPL trong Nhân dân còn gặp khó khăn do trình độ dân trí một số nơi còn thấp, ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân chưa cao, kinh phí dành cho công tác tuyên truyền, PBGDPL còn hạn chế, trang thiết bị, phương tiện phục vụ cho công tác tuyên truyền, PBGDPL còn thiếu nên hiệu quả công tác tuyên truyền, PBGDPL chưa cao.

2. Kiến nghị, đề xuất

Để bảo đảm thực hiện nghiêm chỉnh Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản khác có liên quan của Đảng và Nhà nước về công tác PBGDPL, nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác PBGDPL, Bộ Công an kiến nghị:

- Bộ Tư pháp (chịu trách nhiệm trước Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về phổ biến, giáo dục pháp luật) cần tham mưu Chính phủ quy định thống nhất một số nội dung trong Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, như: quy định cụ thể chính sách hỗ trợ đối với cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tham gia thực hiện phổ biến, giáo dục pháp luật (Điều 4), huy động nguồn lực cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (Điều 7), bảo đảm cơ sở vật chất, phương tiện cần thiết cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (Điều 38).

- Hàng năm, Bộ Tư pháp (với trách nhiệm là cơ quan quản lý nhà nước về công tác PBGDPL và Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW của Chính phủ), cần có kế hoạch mở các lớp tập huấn nghiệp vụ về kỹ năng PBGDPL cho cán bộ pháp chế, báo cáo viên pháp luật nói riêng và những người làm công tác tuyên truyền, PBGDPL nói chung ở các bộ, ngành.

- Hiện nay, Bộ Tư pháp đang thực hiện hướng dẫn sơ kết 03 năm thực hiện Quyết định số 409/QĐ-TTg ngày 9/4/2012 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW ngày 19/4/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng khóa XI, tuy nhiên, thời hạn thực hiện sơ kết này lại gần với thời gian tổng kết chương trình (năm 2016), do đó, dẫn đến khó khăn cho công tác chỉ đạo của các Bộ, ban, ngành, Bộ Tư pháp cần nghiên cứu, xem xét để có hướng dẫn chung thống nhất nhằm triển khai thực hiện hoạt động sơ kết, tổng kết có hiệu quả.

IV. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2015

1. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc Kết luận số 04-KL/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng, Quyết định số 409/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 2108/QĐ-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 409/QĐ-TTg ngày 09/4/2012 của Thủ tướng Chính phủ về “Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW ngày 19/4/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa XI) về kết quả thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 09/12/2003 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa IX) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân từ năm 2012 đến năm 2016” trong Công an nhân dân.

2. Tiếp tục thực hiện việc tuyên truyền, phổ biến, quán triệt nội dung Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013, tổ chức thực hiện nghiêm túc Quyết định số 251/QĐ-TTg ngày 13/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 2157/QĐ-BTP ngày 22/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, Kế hoạch số 333/KH-BCA-V19 ngày 04/11/2014 của Bộ Công an

về tổ chức cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013” trong CAND, hoàn thành việc chấm bài dự thi, tổng kết, trao giải thưởng và lựa chọn những bài xuất sắc nhất theo quy định gửi dự thi ở Ban tổ chức cuộc thi Trung ương; tiếp tục triển khai thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Kế hoạch phổ biến giáo dục pháp luật năm 2015, Kế hoạch tổ chức triển khai thi hành Luật Giáo dục quốc phòng và an ninh năm 2014 và các văn bản pháp luật mới được ban hành có liên quan đến lĩnh vực an ninh trật tự.

3. Biên soạn, in, cấp phát tài liệu, sách, tổ chức hội nghị tập huấn chuyên sâu Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, kỹ năng, nghiệp vụ PBGDPL trong CAND; Luật Giáo dục quốc phòng và an ninh và các văn bản pháp luật mới ban hành liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự được Quốc hội khóa XIII thông qua tại các kỳ họp thứ 8, 9, 10, các Pháp lệnh, nghị quyết do Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa XIII thông quan tại các kỳ họp gần đây cho đội ngũ lãnh đạo, cán bộ cốt cán, báo cáo viên pháp luật, cán bộ làm công tác tuyên truyền, PBGDPL, hội viên Chi hội Luật gia các cấp trong CAND.

4. Tiếp tục nghiên cứu, đổi mới các hình thức, nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, PBGDPL phù hợp với từng đối tượng và địa bàn, nhất là số đối tượng đặc thù do Công an quản lý; kết hợp PBGDPL với việc theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật, thực hiện quy chế dân chủ và các cuộc vận động trong CAND. Nghiên cứu, hệ thống hóa, cập nhật thông tin và các quy định mới, tổ chức biên soạn, in ấn các tài liệu pháp luật để cung cấp kịp thời cho cán bộ, chiến sĩ, nhất là số cán bộ lãnh đạo, cốt cán, báo cáo viên pháp luật, cán bộ trực tiếp thực hiện công tác quản lý hành chính về trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh phòng, chống tội phạm, thi hành án hình sự và Công an cấp xã. Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn các phương tiện thông tin đại chúng của lực lượng CAND, nghiên cứu đổi mới về nội dung và hình thức tuyên truyền, PBGDPL cho phù hợp với thực tiễn xây dựng và thực thi pháp luật, phù hợp với nhu cầu tìm hiểu pháp luật của người nghe, người đọc và người xem truyền hình. Tổ chức thực hiện có hiệu quả các công việc được phân công trong các đề án về PBGDPL của Chính phủ.

5. Tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả “*Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*” trong CAND theo quy định của Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành với các hình thức và nội dung phù hợp, nâng cao ý thức pháp luật, trách nhiệm trong các hoạt động thực thi pháp luật, bảo vệ Hiến pháp, pháp luật của từng cán bộ, chiến sĩ.

6. Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, bổ sung biên chế, bảo đảm kinh phí và các điều kiện cần thiết khác cho công tác tuyên truyền, PBGDPL; tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện các chương trình, kế hoạch về tuyên truyền, PBGDPL ở Công an các đơn vị, địa phương; tiếp tục nghiên cứu đổi mới hình thức, biện pháp, nội dung, nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền, PBGDPL trong các cơ sở đào tạo của lực lượng CAND phù hợp với từng cấp học, bậc học và trình độ đào tạo. Xây dựng báo cáo tổng kết 01 năm kết quả công tác PBGDPL, sơ kết 03 năm triển khai thi hành Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật trong CAND trình Bộ trưởng, báo cáo cấp có thẩm quyền và Chính phủ theo quy định.

Trên đây là kết quả công tác tuyên truyền, PBGDPL 6 tháng đầu năm 2015 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2015, Bộ Công an xin gửi tới Bộ Tư pháp để tổng hợp, báo cáo Chính phủ./. *20/10/15*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Đ/c Chủ tịch Hội đồng PHPBGDPLTW (để b/c);
- Các đ/c Thứ trưởng; Thành viên Hội đồng PHPBGDPL BCA (để phối hợp chỉ đạo);
- Các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ;
- Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy;
- Lưu: VT, V19.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Thượng tướng Bùi Văn Nam