

Số: **1645**/BNV-TCBC
V/v tình hình thực hiện
tinh giản biên chế

Hà Nội, ngày **14** tháng **4** năm 2016

Kính gửi: Tổng thư ký Quốc hội (Thư viện Quốc hội) ✓

Thực hiện yêu cầu của Tổng thư ký Quốc hội tại công văn số 179/TTKQH-TV ngày 07/4/2016 về việc cung cấp thông tin phục vụ đại biểu Quốc hội, Bộ Nội vụ xin báo cáo về tình hình tinh giản biên chế như sau:

1. Về kết quả thực hiện tinh giản biên chế

Ngày 20/11/2014, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 108/2014/NĐ-CP về chính sách tinh giản biên chế (sau đây gọi tắt là Nghị định số 108/2014/NĐ-CP). Theo đó, ngày 14/4/2015 Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính ban hành Thông tư liên tịch số 01/2015/TTLT-BNV-BTC hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP và ngày 05/5/2015, Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính đã tổ chức Hội nghị toàn quốc triển khai tập huấn về chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP.

Ngày 17/4/2015, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 39-NQ/TW về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 39-NQ/TW). Theo đó, ngày 10/12/2015, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2218/QĐ-TTg về Kế hoạch của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW. Ngày 12/01/2016, Bộ Nội vụ đã tổ chức Hội nghị toàn quốc quán triệt tinh thần Nghị quyết số 39-NQ/TW và Quyết định số 2218/QĐ-TTg về Kế hoạch của Chính phủ về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

Đến nay, các Bộ, ngành, địa phương đã triển khai thực hiện tinh giản biên chế theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước và xây dựng kế hoạch tinh giản biên chế.

Tính đến 10/4/2016, đã có 30 lượt Bộ, ngành và 98 lượt địa phương có văn bản đề nghị thẩm tra đối tượng tinh giản biên chế năm 2015 và 2016, với tổng số đối tượng đã giải quyết tinh giản biên chế là: 11.176 người. Trong đó, các cơ quan của Đảng, đoàn thể là: 395 người; các cơ quan hành chính là: 1.371 người; các đơn vị sự nghiệp là: 6.980 người; cán bộ, công chức cấp xã là: 2.358 người; doanh nghiệp nhà nước: 71 người. Cụ thể như sau:

- Năm 2015 có 15 Bộ, ngành và 44 địa phương đề nghị thẩm tra đối tượng tinh giản biên chế, với số đối tượng được giải quyết tinh giản biên chế là: 5.775

người; trong đó: 4.735 người hưởng chính sách về hưu trước tuổi, 1.026 người hưởng chính sách thôi việc ngay, 04 người hưởng chính sách thôi việc sau khi đi học, 10 người hưởng chính sách chuyển sang các tổ chức không hưởng lương thường xuyên từ ngân sách nhà nước.

- Đối với 6 tháng đầu năm 2016: Có 15 Bộ, ngành và 54 địa phương đề nghị thẩm tra đối tượng tinh giản biên chế, với số đối tượng được giải quyết tinh giản biên chế là: 5.401 người; trong đó: 4.706 người hưởng chính sách về hưu trước tuổi, 683 người hưởng chính sách thôi việc ngay, 07 người hưởng chính sách thôi việc sau khi đi học, 05 người hưởng chính sách chuyển sang các tổ chức không hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định số 108/2014/NĐ-CP và Thông tư liên tịch số 01/2015/TTLT-BNV-BTC ngày 14/4/2015 của Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, một số Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là Bộ, ngành, địa phương) đã thực hiện chưa đúng với quy định tại Nghị định số 108/2014/NĐ-CP như: thực hiện tinh giản biên chế chưa đúng theo trình tự quy định; đề nghị thực hiện tinh giản biên chế đối với một số trường hợp không thuộc đối tượng tinh giản. Vì vậy, Bộ Nội vụ đã có công văn số 5873/BNV-TCBC ngày 14/12/2015 về việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, đôn đốc, hướng dẫn và yêu cầu các Bộ, ngành, địa phương thực hiện đúng các quy định về tinh giản biên chế.

2. Yêu cầu về việc thực hiện tinh giản biên chế trong thời gian tới

a) Các Bộ, ngành, địa phương có trách nhiệm thực hiện tinh giản biên chế theo đúng trình tự quy định tại Điều 14 Nghị định số 108/2014/NĐ-CP; chỉ ra quyết định giải quyết tinh giản biên chế đối với trường hợp tinh giản biên chế sau khi có ý kiến thẩm tra của Bộ Nội vụ.

b) Bộ Nội vụ có trách nhiệm thực hiện đúng quy định tại Điều 20 Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, thẩm tra đối tượng tinh giản biên chế của tất cả các Bộ, ngành, địa phương, kể cả các địa phương tự đảm bảo kinh phí thực hiện tinh giản biên chế.

c) Không thực hiện giải quyết tinh giản biên chế đối với công chức, viên chức trong các trường hợp sau:

- Công chức, viên chức có 02 năm liên tiếp được đánh giá, phân loại không hoàn thành nhiệm vụ, thực hiện giải quyết chế độ, chính sách thôi việc theo quy định tại Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức và Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

- Công chức, viên chức có trình độ chuyên môn đào tạo phù hợp với quy định của cơ quan có thẩm quyền về tiêu chuẩn trình độ đào tạo đối với vị trí việc làm hiện đang đảm nhiệm, nhưng đưa vào diện tinh giản do chưa đạt trình độ chuẩn.

- Công chức, viên chức đang công tác tại các tổ chức hiện đang hoạt động bình thường, nhưng đưa vào diện tinh giản do sắp xếp tổ chức.

- Công chức, viên chức có chuyên ngành đào tạo chưa phù hợp với vị trí việc làm hiện đang đảm nhiệm, nhưng luôn hoàn thành tốt và xuất sắc nhiệm vụ được giao.

- Công chức, viên chức có trình độ chuyên môn đào tạo cao hơn quy định của cơ quan có thẩm quyền về tiêu chuẩn trình độ đối với vị trí việc làm hiện đang đảm nhiệm, đưa vào diện tinh giản do cơ cấu lại công chức, viên chức.

- Công chức, viên chức có lý do nghỉ ốm, nhưng chưa đáp ứng được quy định có số ngày nghỉ tối thiểu bằng số ngày nghỉ tối đa được hưởng chế độ bảo hiểm xã hội theo quy định của Luật Bảo hiểm xã hội.

3. Giải pháp thực hiện tinh giản biên chế trong thời gian tới

3.1 Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục chính trị tư tưởng, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành, của cán bộ, công chức, viên chức và tạo sự đồng thuận của nhân dân đối với chủ trương quan trọng này.

3.2 Tiếp tục rà soát chức năng, nhiệm vụ; sắp xếp, kiện toàn tổ chức, bộ máy và thực hiện tinh giản biên chế ở tất cả các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

a) Về tổ chức bộ máy

- Tập trung hoàn thiện thể chế, rà soát, sắp xếp, kiện toàn tổ chức cấu thành của các cơ quan, đơn vị. Trước mắt giữ ổn định tổ chức như hiện nay. Không thành lập các tổ chức trung gian, chỉ thành lập mới trong trường hợp cá biệt cần thiết do yêu cầu thực tiễn.

- Rà soát, sửa đổi các quy định về tổ chức, bộ máy, biên chế trong các văn bản pháp luật hiện hành không thuộc lĩnh vực tổ chức nhà nước.

- Đánh giá, hoàn thiện mô hình tổ chức bộ quản lý đa ngành, đa lĩnh vực; xoá bỏ các tổ chức trung gian. Xem xét hợp nhất các tổng cục, cục, vụ; cơ bản không đề cấp phòng trong các đơn vị tham mưu thuộc cơ quan Trung ương.

- Kiên trì nguyên tắc một việc chỉ giao một cơ quan chủ trì.

- Rà soát chuyển một số nhiệm vụ của các cơ quan nhà nước sang các tổ chức xã hội đảm nhận.

- Kiện toàn các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện theo hướng thu gọn đầu mối, giảm bớt khâu trung gian.

- Quy định chặt chẽ điều kiện, tiêu chí thành lập, giải thể, sáp nhập đơn vị hành chính các cấp; cơ bản giữ ổn định đơn vị hành chính ở địa phương; trường hợp đặc biệt được cấp có thẩm quyền thành lập đơn vị hành chính mới thì địa phương phải tự cân đối, điều chỉnh trong tổng chỉ tiêu biên chế được giao, không giao tăng thêm biên chế khi thành lập đơn vị hành chính mới.

- Hoàn thiện quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực, đẩy mạnh xã hội hóa các đơn vị sự nghiệp có khả năng tự bảo đảm kinh phí hoạt động.

b) Về tinh giản biên chế

- Kiên trì chủ trương tinh giản biên chế cán bộ, công chức, viên chức bảo đảm không tăng tổng biên chế của cả hệ thống chính trị. Trường hợp phải thành lập tổ chức mới hoặc giao thêm nhiệm vụ mới thì các cơ quan, tổ chức tự cân đối trong tổng biên chế hiện có.

- Từng cơ quan, tổ chức, đơn vị phải xây dựng kế hoạch tinh giản biên chế theo đúng chủ trương của Đảng, Chính phủ phải đảm bảo đến năm 2021, tinh giản biên chế tối thiểu là 10% biên chế của Bộ, ngành, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Ngoài ra, khuyến khích chuyển đổi thêm 10% số lượng viên chức sang cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm và xã hội hóa, thay thế nguồn trả lương từ ngân sách nhà nước bằng việc trả lương từ nguồn thu sự nghiệp.

- Tuyển dụng mới không quá 50% số biên chế thực hiện tinh giản và không quá 50% số biên chế cán bộ, công chức, viên chức đã nghỉ hưu hoặc thôi việc theo quy định.

- Hoàn thành việc xác định vị trí việc làm trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị làm cơ sở xác định biên chế phù hợp.

- Rà soát trình độ đào tạo, năng lực của cán bộ, công chức, viên chức để có kế hoạch bố trí, sắp xếp sử dụng phù hợp với vị trí việc làm và yêu cầu nhiệm vụ.

- Thực hiện tinh giản biên chế đối với những cán bộ, công chức, viên chức không hoàn thành nhiệm vụ, không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, không đạt tiêu chuẩn quy định (phẩm chất, năng lực, sức khỏe), những người dôi dư do xác định vị trí việc làm và sắp xếp tổ chức.

- Hoàn thiện hệ thống thể chế quản lý đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

- Thực hiện nhất thể hoá, kiêm nhiệm một số chức danh cán bộ, công chức từ Trung ương đến cấp xã.

- Thực hiện nghiêm chế độ nghỉ hưu đối với cán bộ, công chức, viên chức.

c) Xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo vị trí việc làm và tiêu chuẩn chức danh.

d) Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý biên chế cán bộ, công chức, viên chức

- Rà soát, hoàn thiện các văn bản pháp luật về quản lý biên chế cán bộ, công chức, viên chức.

- Đổi mới phương thức tuyển dụng; cơ chế đánh giá cán bộ, công chức, viên chức.

- Quy định rõ số lượng cấp phó phù hợp với các cơ quan, tổ chức và thực hiện đúng quy định về số lượng cấp phó.

- Đẩy mạnh giao quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập và xã hội hóa một số lĩnh vực dịch vụ công (xem đây là khâu đột phá).

- Đổi mới và nâng cao chất lượng công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức gắn với tiêu chuẩn chức danh.

đ) Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát.

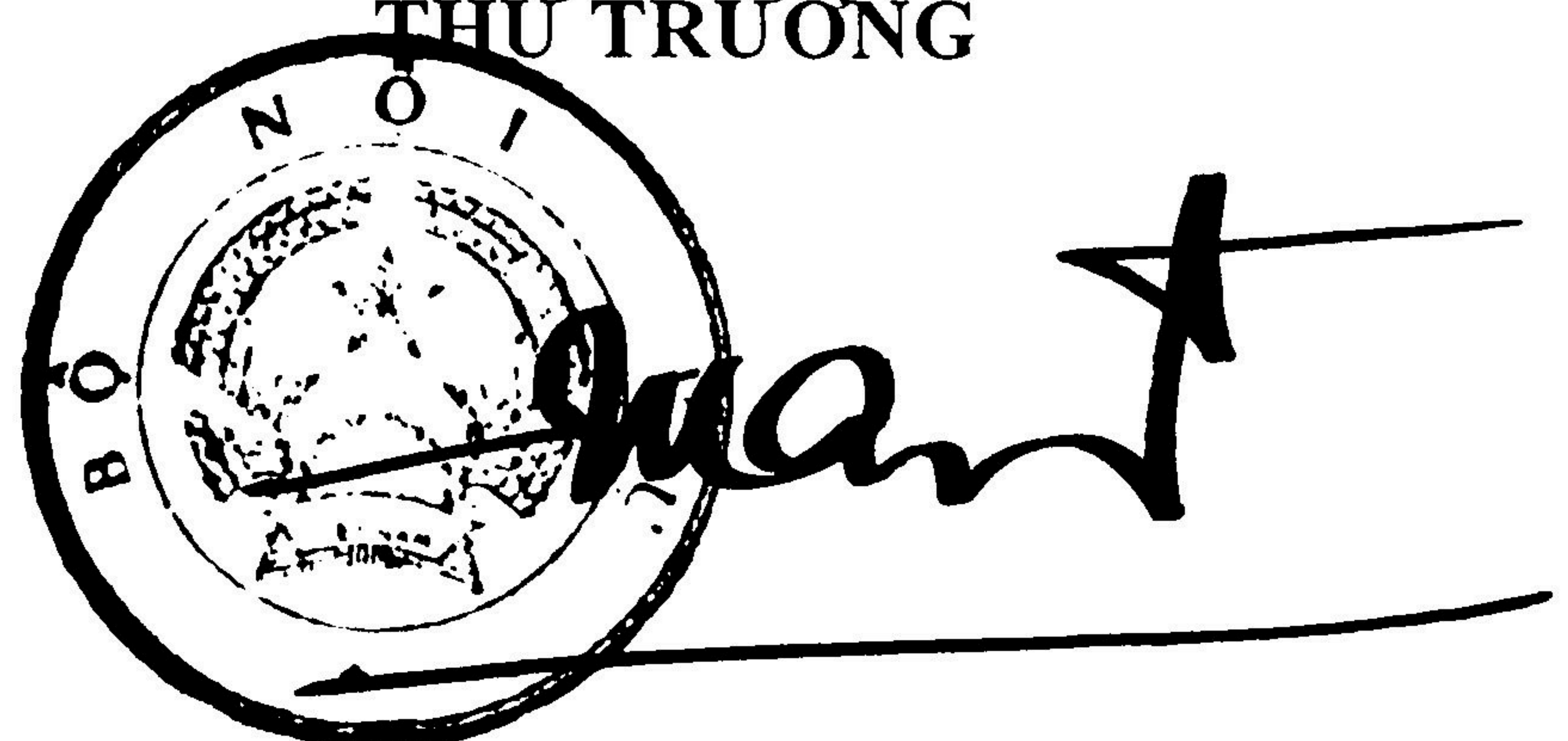
Trên đây là báo cáo của Bộ Nội vụ tình hình thực hiện tinh giản biên chế trong thời gian qua và một số yêu cầu, giải pháp thực hiện tinh giản biên chế trong thời gian tới để Tổng thư ký Quốc hội cung cấp thông tin phục vụ hoạt động của đại biểu Quốc hội.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/cáo);
- Thứ trưởng Trần Anh Tuấn;
- Lưu: VT, TCBC (03b).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Trần Anh Tuấn