

BÁO CÁO**Kết quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2013
và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2014**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Tiếp tục thực hiện Kết luận số 04-KL/TW ngày 19/4/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa XI) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân (Kết luận số 04-KL/TW), Quyết định số 409/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW từ năm 2012 đến 2016 (Quyết định số 409/QĐ-TTg), Nghị định số 28/2013/NĐ-CP ngày 04/4/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phổ biến, giáo dục pháp luật (Nghị định số 28/2013/NĐ-CP), Kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2013 của Bộ Tư pháp và Quyết định số 2108/QĐ-BCA ngày 21/5/2012 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 409/QĐ-TTg và Chương trình công tác pháp chế của Bộ Công an năm 2013, Bộ Công an báo cáo kết quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) năm 2013 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2014 như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**1. Về việc xây dựng, ban hành các văn bản chỉ đạo, tổ chức, hướng dẫn việc triển khai thực hiện****1.1. Đối với Bộ Công an**

Xác định công tác tuyên truyền, PBGDPL là một bộ phận của công tác giáo dục chính trị - tư tưởng, có tầm quan trọng rất lớn trong quản lý nhà nước và đời sống xã hội, đặc biệt là trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ đấu tranh, phòng, chống tội phạm, bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội của lực lượng Công an nhân dân (CAND), Đảng ủy Công an Trung ương, lãnh đạo Bộ Công an luôn coi đây là khâu đầu tiên của việc tổ chức thi hành pháp luật, là cầu nối để đưa pháp luật đi vào cuộc sống; chính vì thế, cũng như những năm trước đây, năm 2013 đã xây dựng, ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, tổ chức, hướng dẫn triển khai thực hiện, như: Chương trình số 01/CTr-BCA-V19 ngày 25/01/2013 của Bộ Công an về công tác pháp chế của Bộ Công an năm 2013; Quyết định số 925/QĐ-BCA-V19 ngày 28/2/2013 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch công tác PBGDPL năm 2013 của Bộ Công an; Kế hoạch số 10/KH-BCA-V19 ngày 18/01/2013 của Bộ Công an về tổ chức lấy ý kiến về dự thảo Hiến pháp (sửa đổi) trong

CAND ; Kế hoạch số 117/KH-BCA-V19 ngày 09/5/2013 của Bộ Công an về kiểm tra công tác PBGDPL, theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật, thực hiện các quy chế dân chủ và công tác pháp chế tại một số Công an đơn vị, địa phương; Quyết định số 2962/QĐ-BCA-V19 ngày 10/6/2013 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Quy định về tuyên truyền, PBGDPL trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Công an; Công văn số 2738/BCA-V19 ngày 17/7/2013 của Bộ Công an hướng dẫn đăng tải dự thảo văn bản quy phạm pháp luật lên Cổng thông tin điện tử Bộ Công an; Quyết định số 5161/QĐ-BCA-V19 ngày 20/9/2013 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc thành lập Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an; Quy định về cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ và quyền hạn của Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an; Chỉ thị số 10/CT-BCA ngày 07/10/2013 của Bộ trưởng Bộ Công an về triển khai thi hành Luật phòng, chống khủng bố; Công văn số 4071/BCA-V19 ngày 18/10/2013 của Bộ Công an hướng dẫn tổ chức thực hiện Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013 trong CAND; Công văn số 3332/BCA-V19 ngày 03/9/2013 của Bộ Công an hướng dẫn triển khai thực hiện Thông tư số 12/2013/TT-BTP ngày 07/8/2013 của Bộ Tư pháp quy định quy trình ra Thông cáo báo chí về văn bản quy phạm pháp luật do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành; Kế hoạch số 12/KH-V19-P6 ngày 12/8/2013 của Bộ Công an về việc xây dựng tiêu phẩm dự thi tuyên truyền pháp luật về phòng, chống tham nhũng v.v...

1.2. Đối với các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, vụ, cục, viện trực thuộc Bộ và Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Căn cứ các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Công an, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ và thực tiễn tình hình công tác, chiến đấu của đơn vị, địa phương mình, các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, vụ, cục, viện trực thuộc Bộ, Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (*Công an các đơn vị, địa phương*) đã xây dựng nhiều chương trình, kế hoạch cụ thể và tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả. Theo thống kê chưa đầy đủ, trong năm 2013, Công an các đơn vị, địa phương đã xây dựng 148 chương trình, kế hoạch và 18 văn bản chỉ đạo, hướng dẫn để triển khai thực hiện Kết luận số 04/KL-TW, Quyết định số 409 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP, Quyết định số 2108/QĐ-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an, Chương trình công tác pháp chế và Kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật của Bộ Công an năm 2013 v.v...

2. Về công tác kiểm tra việc thực hiện công tác PBGDPL

Thực hiện Kế hoạch số 117/KH-BCA-V19 ngày 9/5/2013 và Quyết định số 2680/QĐ-BCA ngày 31/5/2013 của Bộ Công an về việc kiểm tra công tác PBGDPL, Công an các đơn vị, địa phương đã tiến hành công tác tự kiểm tra công tác PBGDPL theo đúng chỉ đạo và hướng dẫn của Bộ (*tổ chức được 64 đoàn kiểm tra tình hình, kết quả việc triển khai thực hiện*). Cùng đó, đồng chí Thứ trưởng Thường trực đã ký quyết định thành lập 12 đoàn công tác của Bộ (*do một đồng chí lãnh đạo Vụ Pháp chế - Cơ quan thường trực của Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an - làm Trưởng đoàn, các đồng chí đại*

diện lãnh đạo các Tổng cục I, III, VI, VII, VIII là thành viên) kiểm tra công tác PBGDPL, theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật, thực hiện quy chế dân chủ, công tác pháp chế tại Công an các tỉnh Hà Tĩnh, Quảng Bình, Đắk Lắk, Gia Lai, Kon Tum, Hải Phòng, Học viện Cảnh sát nhân dân, Tổng cục VIII, các trại giam: Xuân Hà, Đồng Sơn, Đắk Tân, Gia Trung. Căn cứ vào báo cáo kết quả kiểm tra của các đoàn công tác và tổng hợp các báo cáo tự kiểm tra của Công an các đơn vị, địa phương cho thấy, cấp ủy, lãnh đạo Công an các đơn vị, địa phương đã nhận thức được ý nghĩa, vai trò, tầm quan trọng của công tác tuyên truyền, PBGDPL; thường xuyên quan tâm chỉ đạo các cấp ủy Đảng và lãnh đạo Công an các đơn vị, địa phương thuộc quyền củng cố tổ chức, bố trí lực lượng, kinh phí và các điều kiện đảm bảo khác, tổ chức quán triệt, phổ biến, hướng dẫn việc thực hiện pháp luật, nhất là đối với các văn bản mới ban hành có liên quan đến an ninh, trật tự cho đội ngũ cán bộ, chiến sĩ trong đơn vị, địa phương mình để thực thi cho đúng. Từ đó, thông qua việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của từng bộ phận, đơn vị công tác chuyên môn, triển khai thực hiện có hiệu quả công tác PBGDPL cho các đối tượng có liên quan (*đối tượng đặc thù*) và nhân dân trên địa bàn, thể hiện rõ nét ở các lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm, giao thông, phòng cháy và chữa cháy và thi hành án hình sự. Nhờ đó, công tác tuyên truyền PBGDPL trong năm 2013 ở Công an các đơn vị, địa phương đã có những chuyển biến tích cực rõ nét, đạt hiệu quả cao, trong đó có 14 tập thể, cá nhân được Bộ trưởng Bộ Công an tặng bằng khen, 156 đơn vị, cá nhân được Thủ trưởng Công an các đơn vị, địa phương tặng giấy khen.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Về nội dung công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Năm 2013, Bộ Công an và Công an các đơn vị, địa phương đã bám sát nội dung, yêu cầu nêu trong các văn bản chỉ đạo của Đảng, Chính phủ, Kế hoạch PBGDPL năm 2013 của Bộ Tư pháp, bám sát nhiệm vụ bảo đảm an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh phòng chống tội phạm, trong đó, đã tập trung vào các công việc cụ thể sau:

- Tiếp tục tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện Kết luận số 04/KL-TW, Quyết định số 409/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP, Quyết định số 2108/QĐ-BCA ngày 21/5/2012 của Bộ trưởng Bộ Công an.

- Quán triệt và tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản của Đảng, Quốc hội, Chính phủ và Kế hoạch số 10/KH-BCA-VI9 ngày 14/01/2013 của Bộ Công an về việc tổ chức lấy ý kiến về dự thảo sửa đổi Hiến pháp năm 1992 trong lực lượng CAND; kết hợp chặt chẽ giữa công tác tuyên truyền với công tác bảo đảm an ninh trật tự, phối hợp với các cơ quan, tổ chức hữu quan kịp thời đấu tranh ngăn chặn những hành vi lợi dụng dân chủ trong việc lấy ý kiến nhân dân về dự thảo sửa đổi Hiến pháp để tuyên truyền, xuyên tạc, chống phá Đảng và Nhà nước ta.

- Tiếp tục kiện toàn, nâng cao vai trò, trách nhiệm của Hội đồng phối hợp PBGDPL và các thành viên Hội đồng theo quy định của Luật phổ biến,

diện lãnh đạo các Tổng cục I, III, VI, VII, VIII là thành viên) kiểm tra công tác PBGDPL, theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật, thực hiện quy chế dân chủ, công tác pháp chế tại Công an các tỉnh Hà Tĩnh, Quảng Bình, Đắk Lắk, Gia Lai, Kon Tum, Hải Phòng, Học viện Cảnh sát nhân dân, Tổng cục VIII, các trại giam: Xuân Hà, Đồng Sơn, Đắk Tân, Gia Trung. Căn cứ vào báo cáo kết quả kiểm tra của các đoàn công tác và tổng hợp các báo cáo tự kiểm tra của Công an các đơn vị, địa phương cho thấy, cấp ủy, lãnh đạo Công an các đơn vị, địa phương đã nhận thức được ý nghĩa, vai trò, tầm quan trọng của công tác tuyên truyền, PBGDPL; thường xuyên quan tâm chỉ đạo các cấp ủy Đảng và lãnh đạo Công an các đơn vị, địa phương thuộc quyền củng cố tổ chức, bố trí lực lượng, kinh phí và các điều kiện đảm bảo khác, tổ chức quán triệt, phổ biến, hướng dẫn việc thực hiện pháp luật, nhất là đối với các văn bản mới ban hành có liên quan đến an ninh, trật tự cho đội ngũ cán bộ, chiến sĩ trong đơn vị, địa phương mình để thực thi cho đúng. Từ đó, thông qua việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của từng bộ phận, đơn vị công tác chuyên môn, triển khai thực hiện có hiệu quả công tác PBGDPL cho các đối tượng có liên quan (*đối tượng đặc thù*) và nhân dân trên địa bàn, thể hiện rõ nét ở các lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm, giao thông, phòng cháy và chữa cháy và thi hành án hình sự. Nhờ đó, công tác tuyên truyền PBGDPL trong năm 2013 ở Công an các đơn vị, địa phương đã có những chuyển biến tích cực rõ nét, đạt hiệu quả cao, trong đó có 14 tập thể, cá nhân được Bộ trưởng Bộ Công an tặng bằng khen, 156 đơn vị, cá nhân được Thủ trưởng Công an các đơn vị, địa phương tặng giấy khen.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Về nội dung công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Năm 2013, Bộ Công an và Công an các đơn vị, địa phương đã bám sát nội dung, yêu cầu nêu trong các văn bản chỉ đạo của Đảng, Chính phủ, Kế hoạch PBGDPL năm 2013 của Bộ Tư pháp, bám sát nhiệm vụ bảo đảm an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh phòng chống tội phạm, trong đó, đã tập trung vào các công việc cụ thể sau:

- Tiếp tục tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện Kết luận số 04/KL-TW, Quyết định số 409/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP, Quyết định số 2108/QĐ-BCA ngày 21/5/2012 của Bộ trưởng Bộ Công an.

- Quán triệt và tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản của Đảng, Quốc hội, Chính phủ và Kế hoạch số 10/KH-BCA-VI9 ngày 14/01/2013 của Bộ Công an về việc tổ chức lấy ý kiến về dự thảo sửa đổi Hiến pháp năm 1992 trong lực lượng CAND; kết hợp chặt chẽ giữa công tác tuyên truyền với công tác bảo đảm an ninh trật tự, phối hợp với các cơ quan, tổ chức hữu quan kịp thời đấu tranh ngăn chặn những hành vi lợi dụng dân chủ trong việc lấy ý kiến nhân dân về dự thảo sửa đổi Hiến pháp để tuyên truyền, xuyên tạc, chống phá Đảng và Nhà nước ta.

- Tiếp tục kiện toàn, nâng cao vai trò, trách nhiệm của Hội đồng phối hợp PBGDPL và các thành viên Hội đồng theo quy định của Luật phổ biến,

giáo dục pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành. Cùng cố đội ngũ Báo cáo viên pháp luật và những người làm công tác PBGDPL trong CAND; tổ chức tập huấn kiến thức pháp luật, kỹ năng nghiệp vụ phổ biến pháp luật, cung cấp tài liệu pháp luật mới ban hành cho đội ngũ cán bộ này.

- Tổ chức triển khai thực hiện “*Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*” trong Công an nhân dân theo quy định của Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

- Tổ chức các hội nghị quán triệt, phổ biến tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có liên quan đến an ninh trật tự cho cán bộ chiến sĩ CAND; tập huấn nghiệp vụ công tác pháp chế cho cán bộ làm công tác pháp chế trong Công an nhân dân; tiếp tục nghiên cứu đổi mới nội dung và đa dạng hóa các hình thức PBGDPL, nâng cao chất lượng công tác PBGDPL trong các cơ sở đào tạo của lực lượng CAND, tăng thời lượng, nội dung PBGDPL trên các phương tiện thông tin đại chúng, Cổng thông tin điện tử của Bộ và Công an các địa phương; tổ chức biên soạn, in ấn và cấp phát các tài liệu phục vụ việc tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có liên quan đến an ninh, trật tự; Tiếp tục tổ chức thực hiện có hiệu quả việc xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật theo Quyết định số 06/2010/QĐ-TTg ngày 25/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật.

2. Về hình thức, biện pháp phổ biến, giáo dục pháp luật

- *Đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân*

Theo thống kê chưa đầy đủ, trong năm 2013, Công an các đơn vị, địa phương đã tổ chức 870 hội nghị phổ biến, quán triệt các văn bản pháp luật liên quan đến an ninh, trật tự cho 203.580 lượt cán bộ, chiến sĩ; 1.831 cuộc tập huấn chuyên sâu các đạo luật liên quan đến an ninh trật tự cho 135.633 lượt cán bộ, chiến sĩ; tổ chức 9.308 cuộc sinh hoạt đơn vị để phổ biến cho 376.900 lượt cán bộ, chiến sĩ về các văn bản hướng dẫn thi hành luật; sao gửi 2.269 bản văn bản pháp luật; biên soạn, in ấn và cấp phát 141.845 cuốn sách, tạp chí, tài liệu pháp luật dưới hình thức “Sổ tay pháp luật”, “Hỏi - đáp pháp luật”, “Sách tìm hiểu pháp luật”, “Sách bình luận pháp luật”, “Đề cương hướng dẫn pháp luật”; 1.830 băng, đĩa CD có nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật đến các đơn vị, địa phương thuộc quyền để tổ chức triển khai việc thực hiện; tổ chức 192 cuộc thi tìm hiểu pháp luật về các đạo luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành liên quan đến công tác công an, với 69.746 cán bộ, chiến sĩ Công an tham gia; đã chỉ đạo, hướng dẫn các báo, tạp chí thuộc quyền mở các chuyên mục, diễn đàn tuyên truyền, PBGDPL về an ninh, trật tự, đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội dưới nhiều hình thức với các nội dung phù hợp với thực tiễn xây dựng và thi hành pháp luật liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự, phòng, chống tội phạm, an toàn giao thông, phòng cháy và chữa cháy, đáp ứng nhu cầu tìm hiểu pháp luật của cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân và nhân dân (biên tập 5.734 tin, bài, phóng sự đăng trên các báo, tạp chí, đài phát thanh, truyền hình trung ương và địa phương, trên trang web, cổng thông tin điện tử của Bộ và

giáo dục pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành. Cùng cố đội ngũ Báo cáo viên pháp luật và những người làm công tác PBGDPL trong CAND; tổ chức tập huấn kiến thức pháp luật, kỹ năng nghiệp vụ phổ biến pháp luật, cung cấp tài liệu pháp luật mới ban hành cho đội ngũ cán bộ này.

- Tổ chức triển khai thực hiện “*Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*” trong Công an nhân dân theo quy định của Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

- Tổ chức các hội nghị quán triệt, phổ biến tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có liên quan đến an ninh trật tự cho cán bộ chiến sĩ CAND; tập huấn nghiệp vụ công tác pháp chế cho cán bộ làm công tác pháp chế trong Công an nhân dân; tiếp tục nghiên cứu đổi mới nội dung và đa dạng hóa các hình thức PBGDPL, nâng cao chất lượng công tác PBGDPL trong các cơ sở đào tạo của lực lượng CAND, tăng thời lượng, nội dung PBGDPL trên các phương tiện thông tin đại chúng, Cổng thông tin điện tử của Bộ và Công an các địa phương; tổ chức biên soạn, in ấn và cấp phát các tài liệu phục vụ việc tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có liên quan đến an ninh, trật tự; Tiếp tục tổ chức thực hiện có hiệu quả việc xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật theo Quyết định số 06/2010/QĐ-TTg ngày 25/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật.

2. Về hình thức, biện pháp phổ biến, giáo dục pháp luật

- *Đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân*

Theo thống kê chưa đầy đủ, trong năm 2013, Công an các đơn vị, địa phương đã tổ chức 870 hội nghị phổ biến, quán triệt các văn bản pháp luật liên quan đến an ninh, trật tự cho 203.580 lượt cán bộ, chiến sĩ; 1.831 cuộc tập huấn chuyên sâu các đạo luật liên quan đến an ninh trật tự cho 135.633 lượt cán bộ, chiến sĩ; tổ chức 9.308 cuộc sinh hoạt đơn vị để phổ biến cho 376.900 lượt cán bộ, chiến sĩ về các văn bản hướng dẫn thi hành luật; sao gửi 2.269 bản văn bản pháp luật; biên soạn, in ấn và cấp phát 141.845 cuốn sách, tạp chí, tài liệu pháp luật dưới hình thức “Sổ tay pháp luật”, “Hỏi - đáp pháp luật”, “Sách tìm hiểu pháp luật”, “Sách bình luận pháp luật”, “Đề cương hướng dẫn pháp luật”; 1.830 băng, đĩa CD có nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật đến các đơn vị, địa phương thuộc quyền để tổ chức triển khai việc thực hiện; tổ chức 192 cuộc thi tìm hiểu pháp luật về các đạo luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành liên quan đến công tác công an, với 69.746 cán bộ, chiến sĩ Công an tham gia; đã chỉ đạo, hướng dẫn các báo, tạp chí thuộc quyền mở các chuyên mục, diễn đàn tuyên truyền, PBGDPL về an ninh, trật tự, đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội dưới nhiều hình thức với các nội dung phù hợp với thực tiễn xây dựng và thi hành pháp luật liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự, phòng, chống tội phạm, an toàn giao thông, phòng cháy và chữa cháy, đáp ứng nhu cầu tìm hiểu pháp luật của cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân và nhân dân (biên tập 5.734 tin, bài, phóng sự đăng trên các báo, tạp chí, đài phát thanh, truyền hình trung ương và địa phương, trên trang web, cổng thông tin điện tử của Bộ và

Công an cấp tỉnh). Tiếp tục xây dựng, củng cố, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật theo Quyết định số 06/2010/QĐ-TTg ngày 25/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ (đã xây dựng được 1.819 tủ sách pháp luật ở Công an các đơn vị, địa phương với 37.294 đầu sách, 398.746 cuốn, thu hút 163.067 lượt cán bộ, chiến sĩ khai thác, tra cứu phục vụ cho công tác chuyên môn và học tập nâng cao trình độ; đối với Công an cấp huyện có 896 tủ sách pháp luật với 28.609 đầu sách, 187.830 cuốn, thu hút 57.980 lượt cán bộ, chiến sĩ khai thác, tra cứu phục vụ cho công tác chuyên môn và học tập nâng cao trình độ). Đối với các học viện, nhà trường Công an nhân dân đã chủ động đổi mới phương pháp dạy và học các môn pháp luật, giáo dục công dân theo hướng giảm thời gian học lý thuyết, tăng thời gian các khâu thực hành, làm bài tập tình huống, xêmina, thảo luận nhóm, coi trọng phương pháp giảng dạy tích cực, hướng dẫn học viên, học sinh tự học, tự nghiên cứu; thường xuyên tổ chức tập huấn, bồi dưỡng cập nhật kiến thức pháp luật cho cán bộ, giảng viên, giáo viên. Bên cạnh các hình thức chính khóa, các học viện, nhà trường Công an nhân dân còn tổ chức các hình thức ngoại khóa, xây dựng các câu lạc bộ pháp luật, xây dựng các tiểu phẩm, tổ chức xem phim giáo khoa, các cuộc thi tìm hiểu pháp luật, tham gia cùng lực lượng Cảnh sát giao thông tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho nhân dân... đã biên soạn được 66 giáo trình, 16 sách chuyên khảo và hàng trăm tài liệu tham khảo (bao gồm bài tập tình huống, hỏi đáp pháp luật, tiểu phẩm về việc chấp hành pháp luật), sản xuất 05 bộ phim giáo khoa về luật giao thông đường bộ v.v...

- Đối với cán bộ và nhân dân trong địa bàn

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ được giao, Công an các đơn vị, địa phương đã tích cực chủ động trong việc tuyên truyền, PBGDPL cho cán bộ và nhân dân trên địa bàn, đã biên soạn tài liệu và tổ chức 107.067 cuộc qua hệ thống truyền thanh ở cơ sở; tuyên truyền lưu động: 15.324 cuộc; thông qua các cuộc họp tổ dân cư: 95.144 cuộc với 4.126.012 người tham dự; tuyên truyền dưới hình thức sân khấu hóa 701 cuộc với 366.610 người tham dự; tuyên truyền tập trung tại các trường học, cơ quan, doanh nghiệp 60.921 cuộc với 10.199.338 lượt người tham dự; biên soạn, in, phát hành 2.142.888 tờ gấp pháp luật; tổ chức 495 cuộc thi tìm hiểu pháp luật, thu hút 278.465 lượt cán bộ, nhân dân tham gia về các chủ đề liên quan đến bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy, xử lý vi phạm hành chính, pháp luật về biển, đảo...; tổ chức cho 3.132.533 lượt người ký cam kết không vi phạm pháp luật; phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng trung ương và địa phương phát 4.959 phóng sự, 29.876 tin, bài, 2.739 chuyên mục, 26.569 lượt băng đĩa hình tuyên truyền về pháp luật v.v...

- Đối với các đối tượng đặc thù

Thực hiện quy định của Luật Thi hành án hình sự và Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Đảng ủy CATW và lãnh đạo Bộ Công an đã chỉ đạo cải tiến các nội dung, chương trình giáo dục, cải tạo phạm nhân, trại viên, học sinh cho phù hợp với thực tiễn hiện nay. Các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, tổ chức, đoàn thể của địa

phương nơi đơn vị đóng quân triển khai chương trình giáo dục pháp luật, giáo dục công dân theo chương trình thống nhất giữa Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư pháp, Bộ Giáo dục và Đào tạo, theo đó, nhiều nội dung, hình thức giáo dục mới đã được áp dụng; đồng thời, tổ chức nhiều hoạt động về giáo dục pháp luật cho phạm nhân, trại viên, học sinh thông qua chức năng, nhiệm vụ của từng tổ, đội công tác (*giáo dục cá biệt*). Theo thống kê chưa đầy đủ, trong năm 2013 đã tổ chức 2.294 lớp học tập pháp luật, giáo dục công dân cho hàng ngàn lượt phạm nhân, trại viên, học sinh; mở hơn 90 hội nghị gia đình phạm nhân để tăng cường phối hợp trong giáo dục, cải tạo con, em họ, tổ chức các cuộc thi tìm hiểu pháp luật về thi hành án hình sự cho phạm nhân; 100% các phân trại giam của các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng đã có hệ thống truyền thanh, truyền hình, tủ sách pháp luật, báo nhân dân để phục vụ cho việc tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho phạm nhân, trại viên, học sinh.

Bên cạnh các hình thức kể trên, Bộ Công an còn chỉ đạo, hướng dẫn Công an các đơn vị, địa phương lồng ghép việc PBGDPL cho cán bộ, chiến sĩ với việc tổ chức thực hiện công tác cải cách thủ tục hành chính và thực hiện các cuộc vận động “Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh”, “Công an nhân dân vì nước quên thân, vì dân phục vụ” “Học tập, thực hiện 6 điều Bác Hồ dạy Công an nhân dân”.

3. Về việc thực hiện các đề án thuộc Chương trình phổ biến, giáo dục pháp luật của Chính phủ giai đoạn 2012 - 2016

Thực hiện các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tư pháp về việc thực hiện các đề án thuộc Chương trình PBGDPL của Chính phủ giai đoạn 2012-2016, Bộ Công an đã tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ được phân công, đồng thời tích cực tham gia, phối hợp với các Bộ, ngành được giao chủ trì thực hiện các đề án. Đối với Đề án “Tăng cường công tác PBGDPL nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh, thiếu niên” đã tổ chức 2 buổi nói chuyện giáo dục ý thức pháp luật cho các đối tượng là thanh, thiếu niên trong trại giam; tổ chức 02 lớp bồi dưỡng kỹ năng PBGDPL cho cán bộ quản lý trại giam; đối với Đề án “Tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng chống tham nhũng, Công ước của Liên hợp quốc về chống tham nhũng” đã tổ chức 01 cuộc tập huấn cho gần 300 cán bộ trực tiếp đấu tranh phòng, chống tội phạm; đối với Đề án “Nâng cao chất lượng công tác PBGDPL trong nhà trường” đã triển khai thực hiện nghiêm túc các nhiệm vụ được phân công theo Kế hoạch của Bộ giáo dục và đào tạo (cơ quan chủ trì thực hiện Đề án) trong các nhà trường Công an nhân dân v.v...

4. Về việc tổ chức lấy ý kiến trong lực lượng Công an nhân dân về dự thảo Hiến pháp (sửa đổi)

Thực hiện Chỉ thị số 22-CT/TW ngày 28/12/2012 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 38/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội, Kế hoạch số 216/KH-UBSDHIP ngày 28/12/2012 của Ủy ban sửa đổi Hiến pháp năm 1992, Quyết định số 136/QĐ-TTg ngày 11/01/2013 của Chính phủ về việc tổ chức lấy ý kiến về dự thảo sửa đổi, bổ sung Hiến pháp năm 1992, Bộ Công an và Công an các đơn vị, địa phương đã xây dựng, ban hành kế hoạch, tổ chức tốt

việc tổng kết thi hành Hiến pháp 1992 theo chức năng, nhiệm vụ của CAND và tham gia đóng góp ý kiến vào văn bản dự thảo (*106/106 đầu mối Công an các đơn vị, địa phương với 100% tổng số cán bộ, chiến sĩ đã nghiên cứu, thảo luận và tham gia ý kiến; tổ chức 02 cuộc hội thảo khoa học về các chuyên đề có liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự, xây dựng lực lượng CAND trong sạch, vững mạnh với trên 500 nhà khoa học, cán bộ lãnh đạo, chỉ huy, cán bộ làm công tác thực tiễn có nhiều kinh nghiệm trong sự nghiệp bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội tham gia...*); tổ chức cho hàng chục nghìn lượt phạm nhân, người bị tạm giữ, tạm giam, trại viên, học sinh trong các trại giam, trại tạm giam, nhà tạm giữ, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng tham gia ý kiến. Các phương tiện thông tin đại chúng trong Công an nhân dân (*báo Công an nhân dân, Tạp chí Công an nhân dân, Truyền hình ANTV, Chương trình phát thanh Vì an ninh tổ quốc...*) đã mở chuyên mục, tăng thời lượng phát sóng, xuất bản các số chuyên đề... để tuyên truyền, động viên nhân dân tham gia góp ý xây dựng Hiến pháp (sửa đổi); cùng đó, đã tổ chức tốt việc nắm tình hình, phản ứng của dư luận liên quan đến việc lấy ý kiến tham gia góp ý dự thảo Hiến pháp (sửa đổi), thực hiện tốt nhiệm vụ phòng ngừa, ngăn chặn ý đồ lợi dụng việc tham gia ý kiến để tuyên truyền, xuyên tạc, chống phá Đảng và Nhà nước ta.

5. Về việc tổ chức triển khai thực hiện Ngày Pháp luật

Thực hiện quy định của Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP, ngày 18/10/2013, Bộ trưởng Bộ Công an đã ký ban hành Công văn số 4071/BCA-V19 chỉ đạo, hướng dẫn Công an các đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện Ngày Pháp luật trong đơn vị, địa phương mình. Theo đó, một đợt sinh hoạt chính trị, pháp lý sâu rộng trong toàn lực lượng đã được các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ, Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Sở Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy triển khai thực hiện với chủ đề: *“Lực lượng Công an nhân dân xây dựng, thi hành và bảo vệ Hiến pháp, pháp luật vì mục tiêu dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh”* kéo dài từ ngày 04/11/2013 đến ngày 10/11/2013 nhằm phát huy hơn nữa ý thức tuân thủ, bảo vệ Hiến pháp, pháp luật của cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân trong việc thực thi nhiệm vụ đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, đảm bảo cuộc sống bình yên, hạnh phúc của nhân dân. Ngày 08/11/2013, Bộ Công an đã tổ chức Lễ mít tinh hưởng ứng Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong CAND do đồng chí Đại tướng Trần Đại Quang, Ủy viên Bộ Chính trị, Bộ trưởng Bộ Công an chủ trì, với sự tham gia của các đồng chí trong Đảng ủy CATW, lãnh đạo Bộ Công an, thành viên Hội đồng phối hợp, phổ biến, giáo dục pháp luật Bộ Công an và hơn 400 cán bộ lãnh đạo, cốt cán thuộc các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, vụ, cục, viện, trường CAND, báo cáo viên pháp luật, hội viên Chi hội luật gia Bộ Công an. Trước đó, các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, vụ cục, viện, trường thuộc Bộ đã tổ chức nhiều hoạt động thiết thực như tổ chức các hội nghị, hội thảo, tọa đàm, thi tìm hiểu pháp luật, treo cờ, băng rôn, pa nô, áp phích tại trụ sở làm việc (Tổng cục VIII mở

cuộc thi tìm hiểu pháp luật về thi hành án hình sự với sự tham gia của 15.750 đoàn viên thanh niên; Tổng cục IV và các trường CAND đã tổ chức mít tinh hưởng ứng ngày pháp luật, tổ chức các hội nghị phổ biến, quán triệt các văn bản pháp luật mới ban hành, phổ biến, quán triệt bài viết của đồng chí Bộ trưởng Bộ Công an và đồng chí Thứ trưởng Bùi Văn Nam về chủ đề Ngày Pháp luật và việc tăng cường pháp chế XHCN trong sự nghiệp bảo vệ an ninh, trật tự, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ thời kỳ hội nhập quốc tế v.v...). Đối với Công an các địa phương, đã tổ chức thực hiện nghiêm túc chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ bằng nhiều hình thức (đã tổ chức 43 cuộc hội nghị với 11.006 cán bộ, chiến sĩ tham gia; 29 cuộc hội thảo, tọa đàm với 3.625 cán bộ, chiến sĩ tham gia; 64 cuộc tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật liên quan đến an ninh, trật tự cho 3.700 cán bộ, chiến sĩ; 457 cuộc sinh hoạt tập trung ở đơn vị với 4.736 cán bộ, chiến sĩ tham gia; 80 cuộc thi tìm hiểu pháp luật với 7.300 cán bộ, chiến sĩ tham gia; xây dựng 31 chuyên trang, chuyên mục, 225 phóng sự, 402 tin, bài đăng trên các phương tiện thông tin đại chúng ở các địa phương; 756 cuộc tuyên truyền trong nhân dân với 42.148 người tham dự...). Nhân dịp này, Bộ trưởng Bộ Công an, Thủ trưởng Công an các đơn vị, địa phương đã tặng Bằng khen, Giấy khen cho 29 tập thể và 36 cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật.

6. Về kết quả xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật

Tiếp tục thực hiện Quyết định số 06/2010/QĐ-TTg ngày 25/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ, Công an các đơn vị, địa phương tiếp tục xây dựng, củng cố, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật nhằm đáp ứng nhu cầu tìm hiểu, nghiên cứu, nâng cao kiến thức pháp luật và áp dụng pháp luật của cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân (đã xây dựng được 1.819 tủ sách pháp luật ở Công an các đơn vị, địa phương với 37.294 đầu sách, 398.746 cuốn, thu hút 163.067 lượt cán bộ, chiến sĩ khai thác, tra cứu phục vụ cho công tác chuyên môn và học tập nâng cao trình độ; đối với Công an cấp huyện có 896 tủ sách pháp luật với 28.609 đầu sách, 187.830 cuốn, thu hút 57.980 lượt cán bộ, chiến sĩ khai thác, tra cứu phục vụ cho công tác chuyên môn và học tập nâng cao trình độ).

7. Về việc củng cố, kiện toàn tổ chức và cán bộ làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Xác định “con người - nhân lực là vấn đề quan trọng số một”, Đảng ủy Công an Trung ương, lãnh đạo Bộ Công an thường xuyên coi trọng, quan tâm việc củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, bổ sung biên chế, có kế hoạch bồi dưỡng, nâng cao trình độ, chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế, báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong toàn lực lượng. Năm 2013 đã cử đồng chí Thượng tướng Bùi Văn Nam, Ủy viên Trung ương Đảng, Thứ trưởng Bộ Công an phụ trách công tác pháp luật. Hiện nay, tổ chức bộ máy làm công tác pháp chế của Bộ Công an được tổ chức theo 4 cấp: Bộ (thành lập Vụ pháp chế); Tổng cục, Bộ Tư lệnh, các đơn vị trực thuộc Bộ (thành lập Phòng pháp chế ở các Tổng cục, Bộ Tư lệnh; bố trí từ 2 đến 3 cán bộ chuyên trách ở các đơn vị trực thuộc Bộ); Công an

cấp tỉnh, Sở Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy (*thành lập Phòng pháp chế ở Công an các thành phố trực thuộc Trung ương, Đội pháp chế ở Công an các tỉnh, Sở Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy*); Công an cấp huyện (*bố trí từ 1 đến 2 cán bộ chuyên trách, do đồng chí Trưởng Công an cấp huyện trực tiếp phụ trách*), với tổng số biên chế trong toàn lực lượng là 3.314 cán bộ; trong đó có 531 cán bộ chuyên trách, 2.783 cán bộ kiêm nhiệm. Về trình độ chuyên môn: 14% cán bộ có trình độ trung cấp, cao đẳng; 75% cán bộ có trình độ đại học, 9% cán bộ có trình độ thạc sĩ và 2% có trình độ giáo sư, phó giáo sư, tiến sĩ.

Để triển khai thực hiện Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và hướng dẫn của Hội đồng PBGDPL Trung ương, ngày 20/9/2013, Bộ trưởng Bộ Công an đã ban hành Quyết định số 5161/QĐ-BCA-V19 thành lập Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an (*gồm 21 đồng chí, do đồng chí Thứ trưởng Thường trực làm Chủ tịch, đồng chí Thứ trưởng phụ trách công tác pháp luật làm Phó Chủ tịch*), quy định về cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ và quyền hạn của Hội đồng này. Cùng đó, ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Sở Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy, củng cố, kiện toàn Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật ở đơn vị, địa phương mình. Đến nay, đã có 63/63 Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và 8/8 Sở Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy, thành lập, củng cố, kiện toàn Hội đồng phối hợp PBGDPL. Kết quả hoạt động trong năm cho thấy, Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Công an cấp tỉnh đã phát huy được vai trò tư vấn cho Đảng ủy, Ban giám đốc Công an cấp tỉnh, Sở Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy trong việc xây dựng các chương trình, kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện công tác PBGDPL tại địa phương.

Đối với đội ngũ báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác PBGDPL trong lực lượng CAND, hiện nay, số lượng báo cáo viên pháp luật Bộ Công an là 55 đồng chí (*bao gồm 11 tiến sĩ, 21 thạc sĩ và 23 có trình độ đại học - đã được Bộ Tư pháp cấp giấy chứng nhận*). Với số lượng này, so với yêu cầu thực tiễn là chưa đáp ứng đủ, vì thế, Đảng ủy CATW, lãnh đạo Bộ Công an đã chủ trương huy động, xây dựng kế hoạch sử dụng đội ngũ hội viên Chi hội luật gia Bộ Công an, giảng viên, giáo viên giảng dạy bộ môn pháp luật ở các học viện, nhà trường CAND tham gia tích cực vào công tác PBGDPL. Ở Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các Sở Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy, số lượng báo cáo viên pháp luật, cán bộ làm công tác PBGDPL là: 1.324 đồng chí; đối với cấp huyện là 2.106 đồng chí.

Để nâng cao hiệu quả hoạt động PBGDPL cho các đối tượng nêu trên, Đảng ủy CATW, lãnh đạo Bộ Công an thường xuyên chỉ đạo, tổ chức các lớp bồi dưỡng kỹ năng phổ biến, giáo dục pháp luật, giới thiệu, quán triệt, tập huấn và cung cấp tài liệu, văn bản pháp luật mới ban hành. Đối với báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác PBGDPL cấp tỉnh, cấp huyện, việc tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật và nghiệp vụ PBGDPL, sao gửi các tài liệu, văn bản, sách, báo pháp luật có liên quan theo kế hoạch từ đầu năm được duy trì khá nề nếp. Đối với các học viện, nhà trường Công an nhân dân, thực

hiện Quyết định số 1928/QĐ-TTg ngày 20/11/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án “Nâng cao chất lượng công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong nhà trường”, Bộ Công an đã có Kế hoạch số 86/KH-BCA-X11 ngày 18/4/2013 triển khai thực hiện trong các học viện, nhà trường Công an nhân dân giai đoạn 2013 - 2016; cùng đó, đã tổ chức rà soát, đánh giá thực trạng đội ngũ giảng viên, giáo viên, kịp thời bổ sung đủ số lượng (*hiện nay, tổng số giảng viên, giáo viên dạy pháp luật trong các trường Công an nhân dân là 293 đồng chí, trong đó có 194 giảng viên, giáo viên có trình độ đại học, 87 giảng viên, giáo viên có trình độ thạc sĩ, 14 giảng viên, giáo viên có trình độ giáo sư, phó giáo sư, tiến sĩ*), tổ chức tập huấn, cập nhật kiến thức pháp luật, bồi dưỡng, chuẩn hóa về kiến thức, phương pháp để nâng cao trình độ chuyên môn cho đội ngũ giảng viên, giáo viên giảng dạy pháp luật, định kỳ tổ chức thi giảng viên, giáo viên dạy giỏi môn pháp luật ở các học viện, trường đại học, cao đẳng, trung cấp Công an nhân dân.

8. Về phương tiện, trang thiết bị, bố trí kinh phí phục vụ cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Thực hiện chỉ đạo của Đảng ủy CATW, năm 2013, Bộ Công an và Công an các đơn vị, địa phương đã quan tâm đầu tư phương tiện, trang thiết bị phục vụ cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; đã bố trí một khoản kinh phí hỗ trợ (*lấy từ nguồn kinh phí thường xuyên*) để phục vụ cho công tác này.

III. HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Hạn chế, nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đạt được kể trên, việc tổ chức triển khai thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong CAND năm 2013 cũng đã bộc lộ một số hạn chế như: nhận thức về vị trí, vai trò của công tác PBGDPL tuy đã có sự chuyển biến mạnh mẽ, ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật, áp dụng pháp luật của cán bộ, chiến sĩ CAND đã được nâng lên một bước, nhưng vẫn chưa đáp ứng yêu cầu, đòi hỏi của thực tiễn; một số ít cấp ủy đảng, lãnh đạo Công an các cấp còn chưa thực sự quan tâm đúng mức đến tổ chức và hoạt động của công tác PBGDPL; hình thức, nội dung PBGDPL ở một số Công an đơn vị, địa phương còn đơn điệu, nghèo nàn; việc tổ chức phổ biến, quán triệt, tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có đơn vị, địa phương còn chậm và chưa được tiến hành thường xuyên theo kế hoạch, hướng dẫn của Bộ; đội ngũ báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác PBGDPL, nhất là ở Công an các đơn vị, địa phương tuy có trình độ, nhiệt tình trong công việc và kinh nghiệm thực tiễn nhưng còn yếu về kỹ năng nghiệp vụ PBGDPL; chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật chưa được như mong muốn; kinh phí, phương tiện, trang thiết bị phục vụ cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật tuy đã được quan tâm nhưng chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn. Tổ chức pháp chế ở Công an một số đơn vị, địa phương chưa thật sự chủ động tham mưu cho cấp ủy, lãnh đạo Công an cùng cấp trong việc xây dựng chương trình, kế hoạch và các biện pháp cụ thể để tổ chức triển khai công tác này cho phù hợp với tình hình, đặc

điểm công tác, chiến đấu của địa phương mình. Hội đồng phối hợp công tác PBGDPL ở Công an một số tỉnh do kiêm nhiệm nên chưa thực sự phát huy hết vai trò “*tư vấn*” cho lãnh đạo Công an cùng cấp trong công tác PBGDPL. Việc phối hợp với các cơ quan, ban ngành, đoàn thể, nhà trường trong công tác tuyên truyền, PBGDPL cho nhân dân ở Công an một số đơn vị, địa phương còn hạn chế, chưa lôi cuốn được đông đảo quần chúng nhân dân tích cực tham gia tìm hiểu, học tập nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật. Do đó, các hành vi vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra nhiều, nhất là các vi phạm về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, bảo vệ môi trường, xóa bỏ tệ nạn cờ bạc, nghiện hút, tiêm chích ma túy...

2. Kiến nghị, đề xuất

Để bảo đảm thực hiện Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP và các văn bản khác có liên quan của Đảng và Nhà nước có chất lượng và hiệu quả, Bộ Công an kiến nghị:

- Bộ Tư pháp với trách nhiệm là cơ quan quản lý nhà nước về công tác PBGDPL và Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW của Chính phủ, hằng năm cần có kế hoạch mở các lớp tập huấn nghiệp vụ về kỹ năng PBGDPL cho cán bộ pháp chế, báo cáo viên pháp luật nói riêng và những người làm công tác tuyên truyền, PBGDPL nói chung ở các bộ, ngành.

- Để phù hợp yêu cầu, đòi hỏi của công tác PBGDPL và thực tiễn trong tình hình mới, Bộ Tư pháp cần khẩn trương phối hợp với Bộ Tài chính và các cơ quan có liên quan sớm xây dựng, ban hành Thông tư mới thay thế Thông tư liên tịch số 73/2010/TTLT-BTC-BTP quy định về việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (*bảo đảm có chính sách thù lao hợp lý, chế độ ưu đãi đối với đội ngũ báo cáo viên pháp luật và những người làm công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; quy định cụ thể, đầy đủ danh mục chi, tăng mức chi cho các hoạt động tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật*); đề xuất Chính phủ và cấp có thẩm quyền nên dành riêng một khoản ngân sách để phục vụ cho công tác này (*không nên nhập chung vào kinh phí thường xuyên của các bộ, ngành*).

- Cần định kỳ sơ kết, tổng kết, đề xuất cấp có thẩm quyền khen thưởng, biểu dương kịp thời đối với cá nhân, tổ chức có thành tích xuất sắc trong công tác PBGDPL, trong đó bao gồm cả cán bộ làm công tác pháp chế, báo cáo viên pháp luật và những người làm công tác tuyên truyền, PBGDPL ở các bộ, ngành (*không nên bỏ hợp trong phạm vi Bộ Tư pháp và các Sở Tư pháp, Cục thi hành án dân sự ở các địa phương*).

IV. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2014

Trong bối cảnh nước ta đang hội nhập sâu rộng với thế giới, tình hình quốc tế có nhiều diễn biến phức tạp, khó lường; các thế lực thù địch ráo riết đẩy mạnh các hoạt động chống phá với nhiều phương thức, thủ đoạn tinh vi, xảo quyệt, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật còn diễn biến phức tạp, ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận cá nhân, tổ chức còn hạn chế, thì

việc phổ biến, giáo dục ý thức pháp luật cho mọi người trong xã hội nói chung, cho cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân nói riêng là đặc biệt cần thiết và cấp bách. Căn cứ vào tình hình thực tiễn và các văn bản của Đảng, pháp luật của Nhà nước, trong năm 2014, công tác tuyên truyền, PBGDPL của Bộ Công an tiếp tục tập trung vào các công việc trọng tâm sau :

1. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc Kết luận số 04-KL/TW của Ban Bí thư trung ương Đảng, Quyết định số 409/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 2108/QĐ-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an; triển khai đồng bộ, đi vào thực chất và có hiệu quả Luật phổ biến, giáo dục pháp luật trong toàn lực lượng CAND, gắn kết chặt chẽ với việc thực hiện các Nghị quyết và Kết luận Hội nghị Trung ương 8 (khóa XI) và việc thực hiện các phong trào *“Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh”*, *“Công an nhân dân vì nước quên thân, vì dân phục vụ”*, *“Học tập và làm theo 6 điều Bác Hồ dạy Công an nhân dân”*, *“Công an nhân dân chấp hành nghiêm điều lệnh, xây dựng nếp sống văn hóa vì nhân dân phục vụ”*.

2. Tổ chức kịp thời, có hiệu quả các hội nghị quán triệt, phổ biến, tập huấn chuyên sâu và triển khai việc thực hiện Hiến pháp (sửa đổi) và các văn bản pháp luật mới ban hành có liên quan đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ bảo đảm an ninh trật tự, đấu tranh phòng, chống tội phạm của lực lượng Công an nhân dân; phối hợp với các cơ quan, đơn vị hữu quan, xây dựng kế hoạch mở các lớp tập huấn nghiệp vụ về kỹ năng phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ pháp chế, báo cáo viên pháp luật, cán bộ làm công tác tuyên truyền, PBGDPL trong CAND.

3. Tiếp tục nghiên cứu, đổi mới các hình thức tuyên truyền, PBGDPL phù hợp với từng đối tượng và địa bàn, nhất là số đối tượng đặc thù; kết hợp PBGDPL với việc theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật, thực hiện quy chế dân chủ và các cuộc vận động trong CAND. Nghiên cứu, hệ thống hóa, cập nhật thông tin và các quy định mới, tổ chức biên soạn, in ấn các tài liệu dưới hình thức *“sổ tay pháp luật”*, *“hỏi đáp pháp luật”*, *“tìm hiểu pháp luật”*, *“bình luận pháp luật”*, *“sổ tay hướng dẫn nghiệp vụ công tác tuyên truyền, PBGDPL trong CAND”*... để cung cấp kịp thời cho cán bộ, chiến sĩ, nhất là số cán bộ lãnh đạo, cốt cán, báo cáo viên pháp luật, cán bộ trực tiếp thực hiện công tác quản lý hành chính về trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh phòng, chống tội phạm, thi hành án hình sự và Công an cấp xã. Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn các phương tiện thông tin đại chúng của lực lượng Công an nhân dân tăng thời lượng phát sóng, tăng số bài, đồng thời nghiên cứu đổi mới về nội dung và hình thức tuyên truyền, PBGDPL cho phù hợp với thực tiễn xây dựng và thực thi pháp luật, phù hợp với nhu cầu tìm hiểu pháp luật của người nghe, người đọc và người xem truyền hình.

4. Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn và tổ chức thực hiện có hiệu quả việc xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật của Công an các đơn vị, địa phương, bảo đảm về số lượng và chất lượng; xây dựng, khai thác cơ sở dữ liệu văn bản quy phạm pháp luật phục vụ cho việc nghiên cứu, xây dựng văn bản pháp luật và áp dụng pháp luật của Công an đơn vị, địa phương.

5. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các công việc được phân công trong các đề án: “*Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật*”, “*Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh, thiếu niên*”, “*Nâng cao chất lượng công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong nhà trường*”, “*Tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng, Công ước của Liên hợp quốc về chống tham nhũng*”, “*Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật quốc phòng và an ninh*”.

6. Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, bổ sung biên chế, bảo đảm kinh phí và các điều kiện cần thiết khác cho công tác tuyên truyền, PBGDPL; tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện các Chương trình, Kế hoạch về tuyên truyền, PBGDPL ở Công an các đơn vị, địa phương. Định kỳ 6 tháng, 01 năm sơ kết, tổng kết, xây dựng báo cáo kết quả công tác PBGDPL trình Bộ trưởng, báo cáo cấp có thẩm quyền và Chính phủ theo quy định.

Trên đây là kết quả công tác tuyên truyền, PBGDPL năm 2013 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2014, Bộ Công an xin gửi tới Bộ Tư pháp để tổng hợp, báo cáo Chính phủ./. Trần Văn

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Đ/c Thứ trưởng Thường trực, Chủ tịch Hội đồng PBGDPL BCA (để b/c);
- Chủ tịch Hội đồng PBGDPL TW (để b/c);
- Các thành viên Hội đồng PHPBGDPL BCA;
- Các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ;
- Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc TW, Sở Cảnh sát PCCC (để thực hiện);
- Lưu: VT, V19.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Thượng tướng Bùi Văn Nam