

Số: 4674 /BCA-V19

Hà Nội, ngày 29 tháng 12 năm 2014

V/v tổng hợp tình hình, kết
quả công tác phổ biến, giáo
dục pháp luật năm 2014
trong Công an nhân dân

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở năm 2014 ban hành kèm theo Quyết định số 486/QĐ-BTP ngày 03/3/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, Bộ Công an tổng hợp tình hình, kết quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) năm 2014 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2015, như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Thực hiện Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP ngày 04/4/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản chỉ đạo của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) Trung ương, trong năm 2014, Bộ Công an và Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện công tác PBGDPL, như: Quyết định số 349/QĐ-BCA-V19 ngày 14/01/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch Tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; Quyết định số 798/QĐ-BCA-V19 ngày 18/02/2013 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch công tác PBGDPL năm 2014; Quyết định số 1522/QĐ-BCA-V19 ngày 31/3/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành trong Công an nhân dân; Quyết định số 4405/QĐ-BCA-V19 ngày 04/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Giáo dục quốc phòng và an ninh và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành trong Công an nhân dân; Quyết định số 2211/QĐ-BCA-HĐPH ngày 25/4/2014 của Chủ tịch Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an ban hành Kế hoạch hoạt động của Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an năm 2014; văn bản hướng dẫn số 1824/BCA-V19 ngày 09/6/2014 của Bộ Công an hướng dẫn triển khai thực hiện các nhiệm vụ được phân công trong các đề án về phổ biến, giáo dục pháp luật trong Công an nhân dân năm 2014; văn bản hướng dẫn số 746/V19-P6 ngày 21/4/2014 của Vụ Pháp chế (cơ quan thường trực Hội đồng PBGDPL Bộ Công an) hướng dẫn việc củng cố, kiện toàn Hội

đồng phối hợp PBGDPL Công an cấp tỉnh; Công văn số 910/V19-P6 ngày 13/5/2014 của Vụ Pháp chế hướng dẫn việc rà soát, củng cố đội ngũ báo cáo viên pháp luật Trung ương thuộc Bộ Công an; văn bản hướng dẫn số 3477/BCA-V19 ngày 9/10/2014 của Bộ Công an hướng dẫn tổ chức thực hiện Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2014 trong CAND, Kế hoạch số 333/KH-BCA-V19 ngày 04/11/2014 của Bộ Công an tổ chức cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” trong Công an nhân dân... Các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện nêu trên đã bám sát các nhiệm vụ trọng tâm trong công tác PBGDPL năm 2014 của Chính phủ và Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Trung ương; đã tổ chức 09 đoàn công tác kiểm tra công tác PBGDPL, theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật và thực hiện quy chế dân chủ trong CAND.

Căn cứ các kế hoạch, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện của Bộ Công an về công tác PBGDPL, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ và tình hình thực tiễn công tác, chiến đấu của mỗi đơn vị, địa phương, các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ, Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (Công an các đơn vị, địa phương) đã xây dựng các chương trình, kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện công tác PBGDPL nghiêm túc, có hiệu quả. Tính đến ngày 20/12/2014, đã có 70/88 Công an đơn vị, địa phương có báo cáo kết quả công tác PBGDPL năm 2014 gửi về Bộ. Tổng hợp chung cho thấy, trong năm 2014, Công an các đơn vị, địa phương đã xây dựng 442 chương trình, kế hoạch và văn bản chỉ đạo, hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện công tác PBGDPL tại đơn vị, địa phương, trong đó, kế hoạch công tác PBGDPL (81 văn bản), kế hoạch triển khai thi hành Hiến pháp (89 văn bản), kế hoạch tổ chức triển khai thi hành Luật phổ biến, giáo dục pháp luật (79 văn bản), kế hoạch tổ chức triển khai thi hành Luật giáo dục quốc phòng và an ninh (79 văn bản), kế hoạch tổ chức quán triệt các văn bản pháp luật mới ban hành (114 văn bản), v.v...

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Về nội dung công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Trong năm 2014, lực lượng Công an nhân dân đã bám sát nội dung, yêu cầu về công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nêu trong các văn bản chỉ đạo của Đảng, Chính phủ, của Hội đồng phối hợp PBGDPL Trung ương năm 2014, Kế hoạch công tác PBGDPL, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở năm 2014 của Bộ Tư pháp, Kế hoạch công tác PBGDPL của Bộ Công an và nhiệm vụ bảo đảm an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh phòng, chống tội phạm, trong đó, tập trung vào các công việc cụ thể sau:

- Tổ chức phổ biến, quán triệt và triển khai thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013 trong lực lượng Công an

nhân dân theo các văn bản chỉ đạo của Đảng, Quốc hội, Chính phủ (Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 03/01/2014 của Ban Bí thư về triển khai thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Nghị quyết số 64/2013/QH13 ngày 28/11/2013 của Quốc hội quy định một số điểm thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Kế hoạch tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp ban hành kèm theo Nghị quyết số 718/NQ-UBTVQH13 ngày 02/01/2014 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Kế hoạch của Chính phủ về tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp ban hành kèm theo Quyết định số 251/QĐ-TTg ngày 13/02/2014 của Thủ tướng Chính phủ). Trong đó, tập trung vào những nội dung về quyền con người, quyền công dân, bảo vệ Tổ quốc, nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia và bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh phòng, chống tội phạm và những nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Công an nhân dân nhằm nâng cao nhận thức, hiểu biết, thực hiện và ý thức tôn trọng, bảo vệ Hiến pháp của cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân.

Xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch bảo đảm an ninh, trật tự trong quá trình triển khai thi hành Hiến pháp, trong đó, tập trung tuyên truyền cho cán bộ và Nhân dân nêu cao tinh thần cảnh giác, phòng ngừa, ngăn chặn, lên án hành vi lợi dụng việc tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thi hành Hiến pháp để xuyên tạc, chống phá Đảng và Nhà nước.

- Tiếp tục tổ chức thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm trong Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 409/QĐ-TTg ngày 9/4/2012 của Thủ tướng Chính phủ về: “Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW ngày 19/4/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa IX) về kết quả thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 9/12/2003 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa XI) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân từ năm 2012 đến năm 2016” trong Công an nhân dân.

- Tiếp tục phổ biến, quán triệt và tổ chức triển khai thi hành Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành trong toàn lực lượng Công an nhân dân. Tổ chức các hội nghị phổ biến, quán triệt, tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có liên quan đến an ninh, trật tự được Quốc hội khóa XIII thông qua tại các kỳ họp thứ 5, thứ 6 và thứ 7 (Luật phòng, chống khủng bố; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật cư trú; Luật giáo dục quốc phòng và an ninh; Luật tiếp công dân; Luật đất đai; Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí (sửa đổi); Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật thi đua, khen thưởng; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy...) cho cán bộ chiến sĩ Công an nhân dân; tăng thời lượng, nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật trên các phương tiện thông tin đại chúng, Cổng thông tin điện tử của Bộ Công an và Trang thông tin điện tử của Công an các đơn vị, địa phương; tổ chức biên soạn, in và cấp phát hàng trăm bộ tài liệu pháp luật cho cán bộ, lãnh đạo cốt cán Công an các đơn vị, địa phương, cán bộ trực tiếp đấu tranh phòng, chống tội phạm, báo cáo viên pháp luật, chỉ huy viên Chi hội Luật gia Bộ Công an phục vụ việc tập huấn chuyên

sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự.

- Trước việc Trung Quốc hạ đặt trái phép giàn khoan Hải Dương 981 trong Vùng đặc quyền kinh tế và thềm lục địa của Việt Nam (từ đầu tháng 5 đến giữa tháng 7 năm 2014), gây căng thẳng, phức tạp ở biển Đông, lực lượng Công an nhân dân đã tích cực chủ động, phối hợp với các ngành, các cấp đẩy mạnh việc tuyên truyền, phổ biến các văn bản pháp luật có liên quan đến chủ quyền, quyền chủ quyền và quyền tài phán của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam theo luật pháp quốc tế và các bằng chứng lịch sử của Việt Nam trong việc xác lập chủ quyền về hai quần đảo Hoàng Sa và Trường Sa trong cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân và Nhân dân.

- Xây dựng kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện "Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam" năm 2014 trong lực lượng CAND theo quy định của Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

- Tiếp tục củng cố, kiện toàn về tổ chức, nâng cao vai trò, trách nhiệm của các thành viên Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Bộ Công an, Công an, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy cấp tỉnh; rà soát, củng cố, kiện toàn, nâng cao hiệu quả hoạt động của đội ngũ báo cáo viên pháp luật của Bộ Công an, Công an cấp tỉnh, cấp huyện, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy và những người làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong Công an nhân dân, tổ chức tập huấn kiến thức pháp luật, kỹ năng nghiệp vụ phổ biến pháp luật, cung cấp tài liệu pháp luật mới ban hành cho đội ngũ cán bộ này.

2. Về hình thức, biện pháp phổ biến, giáo dục pháp luật

- *Đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân*

Theo thống kê, báo cáo trong năm 2014, Công an các đơn vị, địa phương đã tổ chức 324 Hội nghị triển khai thi hành Hiến pháp cho 31.040 lượt cán bộ, chiến sĩ, 1.870 hội nghị phổ biến, quán triệt các văn bản pháp luật liên quan đến an ninh, trật tự cho 132.395 lượt cán bộ, chiến sĩ; 758 cuộc tập huấn chuyên sâu các đạo luật liên quan đến an ninh, trật tự cho 75.150 lượt cán bộ, chiến sĩ; tổ chức 6.169 cuộc sinh hoạt đơn vị để phổ biến cho 125.633 lượt cán bộ, chiến sĩ về các văn bản hướng dẫn thi hành luật; biên soạn, sao gửi 11.651 bản văn bản pháp luật; biên soạn, in, và cấp phát 524.368 cuốn sách, tạp chí, tài liệu pháp luật, 4.456 băng, đĩa CD có nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật đến các đơn vị, địa phương thuộc quyền để tổ chức triển khai thực hiện; tổ chức 90 cuộc thi tìm hiểu pháp luật về các đạo luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành liên quan đến công tác công an, với 42.415 cán bộ, chiến sĩ Công an tham gia; đã chỉ đạo, hướng dẫn các báo, tạp chí thuộc quyền mở các chuyên mục, diễn đàn tuyên truyền, PBGDPL về an ninh, trật tự, đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội dưới nhiều hình thức với các nội dung phù hợp với thực tiễn xây dựng và thi hành pháp luật liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự, phòng, chống

tội phạm, an toàn giao thông, phòng cháy và chữa cháy, đáp ứng nhu cầu tìm hiểu pháp luật của cán bộ, chiến sĩ CAND và Nhân dân (biên tập 136.451 tin, bài, phóng sự, chuyên trang, chuyên mục đăng trên các báo, tạp chí, đài phát thanh, truyền hình trung ương và địa phương, trên Website, cổng thông tin điện tử của Bộ và Công an cấp tỉnh). Bên cạnh các hình thức kể trên, Bộ Công an còn chỉ đạo, hướng dẫn Công an các đơn vị, địa phương lồng ghép việc PBGDPL cho cán bộ, chiến sĩ với việc tổ chức thực hiện công tác cải cách thủ tục hành chính và thực hiện các cuộc vận động “Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh”, “CAND vì nước quên thân, vì dân phục vụ”, “Học tập, thực hiện 6 điều Bác Hồ dạy CAND”, cuộc vận động: “Công an nhân dân chấp hành nghiêm điều lệnh, xây dựng nếp sống văn hóa, vì Nhân dân phục vụ”.

- Đối với cán bộ và Nhân dân

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ được giao, Công an các đơn vị, địa phương đã tích cực chủ động, phối hợp với các doanh nghiệp, trường học, cơ quan, tổ chức có liên quan trong việc tuyên truyền, PBGDPL cho cán bộ và nhân dân trên địa bàn, đã biên soạn tài liệu và tổ chức 63.200 cuộc qua hệ thống truyền thanh ở cơ sở; tuyên truyền lưu động 56.389 cuộc; thông qua các cuộc họp tổ dân cư 46.335 cuộc với 948.846 người tham dự; tuyên truyền dưới hình thức sân khấu hóa 220 cuộc; tuyên truyền tập trung tại các trường học, cơ quan, doanh nghiệp 127.921 cuộc với 7.014.526 lượt người tham dự; biên soạn, in phát hành 3.198.804 tờ gấp pháp luật, treo 77.561 pano, áp phích; tổ chức 491 cuộc thi tìm hiểu pháp luật, thu hút 153.930 lượt cán bộ, nhân dân tham gia về các chủ đề có liên quan đến đảm bảo trật tự, an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy, xử lý vi phạm hành chính, pháp luật về biển, đảo...; tổ chức cho 2.369.813 lượt người ký cam kết không vi phạm pháp luật; phối hợp với các cơ quan truyền thông đại chúng trong và ngoài lực lượng CAND phát 5.344 phóng sự, 123.875 tin, bài, 7.232 chuyên trang, chuyên mục, 25.297 băng đĩa tuyên truyền về các vấn đề về pháp luật liên quan đến an ninh, trật tự trên địa bàn. Đã xuất hiện nhiều cách làm hay với các hình thức tuyên truyền đa dạng, nội dung phong phú, sinh động như Công an thành phố Hà Nội đã phối hợp với Sở Giao thông vận tải thí điểm tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của Luật giao thông đường bộ (tập trung vào các quy định liên quan đến phương tiện và người điều khiển các phương tiện giao thông đường bộ) ở điểm nút giao thông trọng điểm trên địa bàn Thủ đô qua hệ thống loa truyền thanh cho hàng triệu lượt người tham gia giao thông được Thành ủy, Ủy ban nhân dân, các cơ quan ban, ngành và người dân đồng tình, ủng hộ. Qua ghi nhận thực tế, cũng như thống kê của cơ quan chức năng, ý thức tự giác của người tham gia giao thông, nhất là ở các ngã tư có loa tuyên truyền đã được nâng cao, góp phần không nhỏ trong việc kiểm chế, làm giảm ùn tắc và tai nạn giao thông trên địa bàn Thủ đô. Công an các tỉnh Hậu Giang, Kiên Giang, Cà Mau, Bạc Liêu, Sóc Trăng, Đồng Tháp, Vĩnh Long, An Giang trong Cụm thi đua số 10 đã phối hợp tổ chức Hội thi tìm hiểu Hiến

pháp năm 2013 dưới hình thức thi trắc nghiệm, trả lời vấn đáp và thuyết trình sự hiểu biết về Hiến pháp thu hút được đông đảo cán bộ, chiến sĩ tham gia. Công an thành phố Cần Thơ tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về bảo đảm an ninh, trật tự, đấu tranh phòng, chống tội phạm gắn với diễn đàn “Công an lắng nghe ý kiến nhân dân” tại các quận, huyện, xã, phường, thị trấn, ấp... được Nhân dân đồng tình, ủng hộ. Công an thành phố Đà Nẵng phối hợp với Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh xây dựng các đoạn phim ngắn giáo dục kiến thức về phòng, chống ma túy, tệ nạn xã hội. Công an thành phố Hồ Chí Minh triển khai các hoạt động tuyên truyền cao điểm về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông cho sinh viên, học sinh nhân ngày hội “Thế giới tuổi thơ”, “An toàn giao thông năm 2014”, “Ngày hội thiếu nhi hành động vì an toàn giao thông, vệ sinh môi trường, phòng cháy, chữa cháy năm 2014”.

- Đối với các đối tượng đặc thù

Thực hiện các quy định của Luật thi hành án hình sự, Luật phổ biến, giáo dục pháp luật và xác định trách nhiệm của lực lượng Công an trong việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục cho các đối tượng đặc thù, Đảng ủy Công an Trung ương và lãnh đạo Bộ Công an đã chỉ đạo cải tiến các nội dung, chương trình giáo dục, cải tạo phạm nhân, trại viên, học sinh cho phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay. Các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, tổ chức, đoàn thể của địa phương nơi đơn vị đóng quân triển khai chương trình giáo dục pháp luật, giáo dục công dân theo chương trình thống nhất giữa Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư pháp, Bộ Giáo dục và Đào tạo, theo đó, nhiều nội dung, hình thức giáo dục mới đã được áp dụng; đồng thời, tổ chức nhiều hoạt động về giáo dục pháp luật cho phạm nhân, trại viên, học sinh thông qua chức năng, nhiệm vụ của từng tổ, đội công tác. Theo thống kê chưa đầy đủ, trong năm 2014 đã tổ chức 1.567 lớp học giáo dục pháp luật, giáo dục công dân cho 78.096 lượt phạm nhân, trại viên, học sinh; tổ chức các cuộc thi tìm hiểu pháp luật về thi hành án hình sự cho phạm nhân; phối hợp với Hội Luật gia các cấp, Hội Liên hiệp Thanh niên các tỉnh tổ chức tuyên truyền pháp luật, tư vấn, trợ giúp pháp lý, hướng nghiệp, dạy nghề cho hàng ngàn phạm nhân, trại viên, học sinh trước khi mãn hạn tù, hết thời hạn giáo dục bắt buộc, tái hòa nhập cộng đồng. Hiện nay, toàn bộ các phân trại giam của các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng đã có hệ thống truyền thanh, truyền hình, tủ sách pháp luật, báo nhân dân để phục vụ cho việc tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho phạm nhân, trại viên, học sinh. Cùng với đó, Công an, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã phối hợp tốt với các cơ quan, tổ chức có liên quan và chỉ đạo Công an cấp huyện, cấp xã thực hiện tốt công tác PBGDPL cho người dân ở vùng dân tộc thiểu số, miền núi, vùng sâu, vùng xa, biên giới, ven biển, hải đảo, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn và ngư dân; PBGDPL cho người lao động trong các doanh nghiệp;

cho người đang bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, người bị phạt tù được hưởng án treo.

3. Về việc tuyên truyền, phổ biến, quán triệt nội dung Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013

Thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 03/01/2014 của Ban Bí thư về triển khai thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Nghị quyết số 64/2013/QH13 ngày 28/11/2013 của Quốc hội quy định một số điểm thi hành Hiến pháp, Kế hoạch tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp ban hành kèm theo Nghị quyết số 718/NQ-UBTVQH13 ngày 02/01/2014 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Kế hoạch của Chính phủ về tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp ban hành kèm theo Quyết định số 251/QĐ-TTg ngày 13/02/2014 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (ban hành kèm theo Quyết định số 349/QĐ-BCA-V19 ngày 14/01/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an), ngày 20/01/2014, Bộ Công an đã tổ chức Hội nghị trực tuyến triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013 tới lãnh đạo và cán bộ chủ chốt của Công an các đơn vị, địa phương. Bộ Công an mở các chuyên trang, chuyên mục trên kênh ANTV, Đài Tiếng nói Việt Nam để tuyên truyền nội dung Hiến pháp năm 2013; Tạp chí CAND đăng tải 23 bài viết, trong đó có 11 bài đăng trên Tạp chí CAND (số phát hành nội bộ), 12 bài đăng trên ấn phẩm An ninh & xã hội và hơn 50 báo cáo khoa học về những vấn đề có liên quan đến Hiến pháp năm 2013 để tuyên truyền, phổ biến cho toàn lực lượng CAND và vận động quần chúng nhân dân chấp hành nghiêm chỉnh quy định của Hiến pháp; Hội đồng phổ biến, giáo dục pháp luật Bộ Công an biên soạn, phát hành cuốn sách: *“Tài liệu tập huấn chuyên sâu Hiến pháp năm 2013”* cấp phát cho báo cáo viên pháp luật, Công an các đơn vị, địa phương; sao gửi các tài liệu có liên quan đến tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp của Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, Chính phủ gửi tới Công an các đơn vị, địa phương, các học viện, nhà trường trong CAND để phục vụ công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt.

Thực hiện hướng dẫn, chỉ đạo của Bộ, Công an các đơn vị, địa phương đã ban hành và tổ chức thực hiện nghiêm túc kế hoạch triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013; đã tổ chức 324 hội nghị cho 31.040 lãnh đạo, chỉ huy cốt cán, cán bộ làm công tác pháp chế; tổ chức cấp phát văn bản Hiến pháp và tài liệu tuyên truyền Hiến pháp cho Công an các đơn vị, địa phương và báo cáo viên pháp luật, thực hiện đăng tải toàn văn Hiến pháp và các tài liệu tuyên truyền, các bài viết chuyên sâu trên Cổng thông tin điện tử, Trang thông tin điện tử, các báo, tạp chí trong CAND, tổ chức cho 100% cán bộ, chiến sĩ trong toàn lực lượng được phổ biến, quán triệt những nội dung cơ bản của Hiến pháp, trong đó tập trung vào những nội dung về quyền con người, quyền công dân, bảo vệ Tổ quốc, nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia và bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh phòng, chống tội phạm và những nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của CAND nhằm nâng cao nhận thức, ý thức

chấp hành, tôn trọng và bảo vệ Hiến pháp của cán bộ, chiến sĩ CAND; đồng thời phối hợp tuyên truyền, quán triệt cho cán bộ và Nhân dân nêu cao tinh thần cảnh giác, phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn, phản bác, lên án kịp thời những quan điểm sai trái, lệch lạc, mơ hồ về Hiến pháp và những hành vi lợi dụng việc tuyên truyền, phổ biến Hiến pháp để xuyên tạc, chống phá Đảng và Nhà nước ta.

4. Về việc thực hiện các đề án thuộc Chương trình phổ biến, giáo dục pháp luật của Chính phủ giai đoạn 2012-2016

Trong năm 2014, Công an các đơn vị, địa phương tiếp tục chủ động triển khai thực hiện các Đề án “Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật đáp ứng yêu cầu đổi mới, phát triển của đất nước”, Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh thiếu niên giai đoạn 2012-2015”, Đề án “Tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng chống tham nhũng, Công ước của Liên hợp quốc về chống tham nhũng trong cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân từ năm 2012 đến năm 2016”, Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại một số địa bàn trọng điểm về vi phạm pháp luật giai đoạn 2013-2016”, Đề án “Nâng cao chất lượng công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong nhà trường” thuộc Chương trình PBGDPL của Chính phủ, xây dựng kế hoạch, tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc hướng dẫn của các Ban Điều hành Đề án, Kế hoạch thực hiện Đề án của Ủy ban nhân dân và Sở Tư pháp các địa phương. Ngày 09/6/2014, Bộ Công an đã ban hành Công văn số 1824/BCA-V19 hướng dẫn triển khai thực hiện các nhiệm vụ được phân công trong các đề án về phổ biến, giáo dục pháp luật thống nhất trong Công an nhân dân, trong đó yêu cầu Công an các đơn vị, địa phương căn cứ chức năng, nhiệm vụ được phân công trong từng Đề án, đẩy mạnh các hoạt động tuyên truyền, PBGDPL nhằm đưa hoạt động này đi vào nề nếp, đạt được hiệu quả. Tổ chức 01 lớp tập huấn kiến thức pháp luật và kỹ năng tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho 200 cán bộ làm công tác pháp chế ở các tổng cục, đơn vị trực thuộc Bộ; mở 01 lớp tập huấn kỹ năng, nghiệp vụ phổ biến, giáo dục pháp luật cho 198 cán bộ công tác tại các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng; biên soạn, in, phát hành 4.000 tờ gấp pháp luật cấp phát cho các trường giáo dưỡng.

Thực hiện hướng dẫn, chỉ đạo của Bộ, Công an các đơn vị, địa phương đã xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện, trong đó, xác định nội dung, biện pháp thực hiện PBGDPL đối với các đối tượng cụ thể như: đối tượng là thanh thiếu niên có hành vi vi phạm pháp luật đang chịu sự quản lý, giáo dục của các trại giam, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng thuộc Bộ Công an, các trại tạm giam, nhà tạm giữ thuộc Công an các đơn vị, địa phương; đồng thời, phối hợp tốt với các cơ quan, ban ngành, tổ chức, đoàn thể thực hiện PBGDPL cho các đối tượng giáo dục tại xã, phường, thị trấn, học sinh, sinh viên các trường, thanh thiếu niên trên địa bàn với nhiều cách làm hay, sáng tạo như Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy thành phố Hồ Chí Minh tổ chức Chương trình một

ngày làm lính cứu hỏa cho các em học sinh; Công an tỉnh Kon Tum tổ chức buổi sinh hoạt chính trị “Tuổi trẻ Công an Kon Tum hướng về biển đảo Tổ quốc”, tuyên truyền cho đối tượng học sinh, sinh viên về tác hại của trò chơi điện tử, phòng, chống tội phạm trong học đường, tác hại của ma túy và trách nhiệm của học sinh, sinh viên trong việc chấp hành Luật giao thông đường bộ; Công an tỉnh Vĩnh Long tổ chức Hội thi tìm hiểu Luật giao thông đường bộ với chủ đề: “Học sinh, sinh viên với văn hóa giao thông”, “Tìm hiểu về pháp luật phòng, chống ma túy” cho học sinh trung học và sinh viên các trường đại học, cao đẳng, trung cấp chuyên nghiệp đóng trên địa bàn tỉnh; Công an tỉnh Bình Phước phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo xây dựng mô hình “Trường học an toàn về an ninh, trật tự”; Công an tỉnh An Giang triển khai mô hình “4 kèm 1” (01 đồng chí cán bộ đoàn cấp xã, 01 đồng chí Công an cấp xã, 01 đồng chí lão thành cách mạng hoặc hội viên Hội Cựu chiến binh tại địa phương và 01 người thân trong gia đình cùng giúp đỡ 01 em thanh thiếu niên chậm tiến, có hành vi vi phạm pháp luật), nhân rộng mô hình Đội thanh niên tình nguyện “Thắp sáng niềm tin” làm nòng cốt, xung kích trong phòng ngừa tội phạm, tệ nạn xã hội...

5. Về việc tổ chức triển khai thực hiện Ngày Pháp luật năm 2014 trong Công an nhân dân

Thực hiện quy định của Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP, ngày 18/10/2013 và văn bản hướng dẫn số 3477/BCA-V19 của Bộ về hướng dẫn tổ chức thực hiện Ngày Pháp luật năm 2014 trong Công an nhân dân, một đợt sinh hoạt chính trị, pháp lý sâu rộng trong toàn lực lượng đã được triển khai sâu rộng với chủ đề: “Lực lượng CAND tích cực tìm hiểu, nghiêm chỉnh chấp hành và bảo vệ Hiến pháp, pháp luật vì mục tiêu dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh” với các khẩu hiệu hành động: “Cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân sống và làm việc theo Hiến pháp và pháp luật”, “Tôn trọng, chấp hành và bảo vệ Hiến pháp, pháp luật là trách nhiệm và nghĩa vụ của mỗi cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân”, “Cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân gương mẫu chấp hành và tích cực bảo vệ Hiến pháp, pháp luật”, “Tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp, pháp luật là nhiệm vụ chính trị trọng tâm, cấp bách của lực lượng Công an nhân dân”. Nội dung Ngày Pháp luật năm 2014 trong lực lượng Công an nhân dân tập trung vào việc tiếp tục tuyên truyền, phổ biến, quán triệt về mục đích, ý nghĩa của Ngày Pháp luật, về vị trí, vai trò, nội dung cơ bản của Hiến pháp năm 2013; tuyên truyền, phổ biến, tập huấn chuyên sâu các luật, pháp lệnh có liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự, pháp luật về chủ quyền biển, đảo, các vấn đề có liên quan đến hòa bình, ổn định, an ninh, an toàn, tự do hàng hải và hàng không ở biển Đông, pháp luật về phòng, chống tham nhũng, an toàn giao thông, vệ sinh an toàn thực phẩm, đất đai và môi trường, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân... Thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các nhiệm vụ trọng tâm do đồng chí Bộ trưởng Bộ Công an giao tại Lễ hưởng ứng Ngày Pháp luật trong Công an nhân dân năm 2013, trong đó, chú trọng các nhiệm vụ xây

dựng, quy hoạch thể chế, chính sách, pháp luật, hoàn thiện hệ thống pháp luật, nhất là các luật, pháp lệnh triển khai thi hành Hiến pháp do Bộ Công an chủ trì soạn thảo. Các hoạt động Ngày Pháp luật năm 2014 trong Công an nhân dân được tổ chức triển khai trong thời gian 02 tháng, bắt đầu từ tháng 10/2014 đến hết tháng 11/2014, trong đó, tập trung vào tuần lễ cao điểm từ ngày 03/11/2014 đến ngày 09/11/2014 dưới các hình thức cụ thể như tuyên truyền, cổ động trực quan thông qua hệ thống các băng rôn, khẩu hiệu, cờ phướn, áp phích, tranh, hình ảnh, tài liệu về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; tổ chức mít tinh, các hội nghị, hội thảo, tọa đàm về pháp luật, cung cấp tài liệu pháp luật, tổ chức các chương trình đối thoại trực tiếp với công dân...

Ở cơ quan Bộ, ngày 07/11/2014, Đảng ủy Công an Trung ương và lãnh đạo Bộ Công an đã tổ chức Lễ mít tinh hưởng ứng Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2014 và phát động cuộc thi viết “*Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*” trong Công an nhân dân với sự tham gia của đại diện lãnh đạo các bộ, ban, ngành ở Trung ương, các đồng chí lãnh đạo Bộ, thành viên Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Bộ Công an, lãnh đạo các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ, các trường CAND, báo cáo viên pháp luật của Bộ Công an, Hội viên Chi hội luật gia Bộ Công an, lãnh đạo cấp phòng thuộc các Tổng cục, Bộ tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ, đại diện lãnh đạo Đoàn thanh niên, Hội phụ nữ, Công đoàn CAND và các cơ quan báo chí trong CAND. Cùng đó, đã tổ chức biên soạn, phát hành 04 tài liệu liên quan đến Ngày pháp luật và nội dung cuộc thi viết “*Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*” trong Công an nhân dân cấp phát cho các đại biểu dự hội nghị và Công an, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy các địa phương.

Công an các đơn vị, địa phương đã xây dựng kế hoạch, triển khai nghiêm túc, có hiệu quả Ngày Pháp luật năm 2014 phù hợp với điều kiện và thực tiễn công tác, chiến đấu của đơn vị, địa phương mình, góp phần giáo dục ý thức gương mẫu chấp hành Hiến pháp, pháp luật, tích cực tham gia bảo vệ Hiến pháp, pháp luật của cán bộ, chiến sĩ; đồng thời thông qua chức trách, nhiệm vụ của mình, động viên toàn dân đoàn kết, nâng cao nhận thức, ý thức tự giác chấp hành Hiến pháp, pháp luật, tích cực tham gia phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật, bảo vệ an ninh, trật tự tại địa phương. Bên cạnh việc tuyên truyền, cổ động trực quan thông qua hệ thống các băng rôn, khẩu hiệu, cờ phướn, áp phích, tranh, hình ảnh về công tác PBGDPL, chủ đề, nội dung, ý nghĩa Ngày Pháp luật, tổ chức lễ mít tinh hưởng ứng, tăng thời lượng các chuyên trang, chuyên mục, chuyên đề phổ biến Hiến pháp, pháp luật trên các phương tiện truyền thông, biên soạn, cung cấp tài liệu, sách, báo, tờ gấp pháp luật cho cán bộ, chiến sĩ và quần chúng nhân dân, tổ chức phát động cuộc thi viết “*Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*”, nhiều đơn vị, địa phương còn tổ chức các hội nghị, hội thảo, tọa đàm về pháp luật, bảo vệ Hiến pháp, pháp luật; tổ chức các chương trình đối thoại trực tiếp với công dân,

lắng nghe, ghi nhận tâm tư, nguyện vọng của nhân dân, ý kiến, kiến nghị của cơ quan, tổ chức để tham mưu với Đảng, Nhà nước trong xây dựng pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật, kịp thời đấu tranh, ngăn chặn có hiệu quả mọi hành vi chống phá của các thế lực thù địch, phản động, các loại tội phạm và vi phạm pháp luật khác, tạo môi trường ổn định, thuận lợi cho quá trình phát triển kinh tế, xã hội và bảo vệ Tổ quốc; đã xuất hiện nhiều cách làm hay, sáng tạo như: Công an tỉnh Bình Thuận giao Chi hội Luật gia Công an tỉnh tổ chức tọa đàm với chủ đề: “Nâng cao chất lượng công tác xử lý vi phạm hành chính trong lực lượng Công an nhân dân”, giao Hội Phụ nữ Công an tỉnh phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan tổ chức sinh hoạt hái hoa dân chủ, tìm hiểu Hiến pháp năm 2013; Công an tỉnh Hà Nam tổ chức tọa đàm với chủ đề: “Nâng cao chất lượng công tác trình sát và công tác điều tra theo tổ tụng các vụ án về ma túy”, tổ chức phát động cuộc thi tìm hiểu pháp luật về trật tự, an toàn giao thông dưới hình thức thi viết và sân khấu hóa tới các ban, ngành, học sinh, sinh viên trên địa bàn tỉnh; Công an tỉnh Hà Tĩnh tổ chức tọa đàm với chủ đề: “Thanh niên Công an Hà Tĩnh với Hiến pháp và pháp luật”, Công an thành phố Cần Thơ giao Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ và Đoàn Thanh niên Công an thành phố tổ chức cuộc thi hái hoa dân chủ với chủ đề: “Đoàn viên thanh niên tìm hiểu pháp luật về biển, đảo Việt Nam”; Công an thành phố Hà Nội biên soạn, in, cấp phát đến các cán bộ, chiến sĩ 20.000 tờ gấp tuyên truyền về “Quy định của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam về bảo vệ Tổ quốc”, biên soạn, in, cấp phát đến các cán bộ, chiến sĩ 30.000 tờ gấp tuyên truyền về “Một số quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội và giao thông đường bộ, đường sắt”, tổ chức tổng kết công tác xây dựng pháp luật, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật của Công an thành phố; Công an thành phố Hải Phòng tổ chức thực hiện đợt cao điểm tuyên truyền, phổ biến pháp luật về biển, đảo, tiến hành việc lắp đặt hàng chục bản đồ biển đảo Việt Nam tại các địa điểm công cộng trên địa bàn thành phố như vườn hoa trung tâm, bảo tàng thành phố, khu du lịch Đồ Sơn, Cát Bà; Công an các tỉnh: Bạc Liêu, Hà Nam, Khánh Hòa, Kiên Giang, Ninh Bình, Lai Châu, Trà Vinh, Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy Nghệ An tổ chức nhiều cuộc tuyên truyền trực tiếp, tuyên truyền qua hệ thống loa truyền thanh, cuộc họp khu dân cư, tuyên truyền tập trung tại các trường học, cơ quan, doanh nghiệp, phát hành các tờ rơi, tờ gấp pháp luật...

6. Về kết quả xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật

Tiếp tục thực hiện Quyết định số 06/2010/QĐ-TTg ngày 25/10/2010 của Thủ tướng Chính phủ, Công an các đơn vị, địa phương tiếp tục củng cố, bổ sung sách, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật nhằm đáp ứng nhu cầu tìm hiểu, nghiên cứu, nâng cao kiến thức pháp luật và áp dụng pháp luật của cán bộ, chiến sĩ CAND tại đơn vị, địa phương mình; đã bổ sung cho 2.715 tủ sách hiện có của Công an các đơn vị, địa phương (1.819 tủ sách của Công an cấp

tỉnh, 896 tủ sách của Công an cấp huyện) 1.564 đầu sách với 174.684 cuốn, nâng số sách hiện có ở các tủ sách lên 38.858 đầu sách, 573.448 cuốn sách.

7. Về việc củng cố, kiện toàn tổ chức và cán bộ làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Đảng ủy Công an Trung ương, lãnh đạo Bộ Công an thường xuyên coi trọng, quan tâm việc củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, bổ sung biên chế, có kế hoạch bồi dưỡng, nâng cao trình độ, chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế, báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong toàn lực lượng. Hiện nay, biên chế cán bộ làm công tác pháp chế trong toàn lực lượng Công an nhân dân là 3.131 cán bộ; trong đó có 545 cán bộ chuyên trách, 2.586 cán bộ kiêm nhiệm, có trình độ chuyên môn cao, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ được giao (2% có trình độ giáo sư, phó giáo sư, tiến sĩ, 11% cán bộ có trình độ thạc sĩ, 79% cán bộ có trình độ đại học, 8% cán bộ có trình độ trung cấp, cao đẳng).

Thực hiện Công văn số 746/V19-P6 ngày 21/4/2014 của Cơ quan thường trực Hội đồng phối hợp PBGDPL Bộ Công an về việc hướng dẫn việc củng cố, kiện toàn Hội đồng phối hợp PBGDPL Công an cấp tỉnh, Công an các địa phương đã tổ chức rà soát, củng cố, kiện toàn tổ chức của Hội đồng phối hợp PBGDPL của Công an địa phương. Trong năm 2014, đã có 17 Công an địa phương củng cố, kiện toàn Hội đồng phối hợp PBGDPL. Hội đồng phối hợp PBGDPL Công an các cấp đã hoạt động ngày càng đi vào nề nếp và có hiệu quả trong việc tư vấn giúp Thủ trưởng đơn vị đẩy mạnh công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Đến nay, đã có 63/63 Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và 8/13 Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thành lập, củng cố, kiện toàn Hội đồng phối hợp PBGDPL (Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy ở 05 địa phương mới được thành lập chưa thành lập Hội đồng phối hợp PBGDPL).

Việc rà soát, củng cố, kiện toàn đội ngũ báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác PBGDPL trong lực lượng CAND được quan tâm, tạo nguồn lực cho công tác PBGDPL. Theo thống kê, hiện nay, số lượng báo cáo viên pháp luật Trung ương của Bộ Công an là 55 đồng chí (*bao gồm 11 tiến sĩ, 21 thạc sĩ và 23 có trình độ đại học - đã được Bộ Tư pháp cấp giấy chứng nhận*). Với số lượng này, so với yêu cầu, nhiệm vụ và thực tiễn công tác, chiến đấu của lực lượng CAND là chưa đáp ứng đủ, vì thế, Đảng ủy CATW, lãnh đạo Bộ Công an đã chủ trương huy động, xây dựng kế hoạch sử dụng đội ngũ hội viên Chi hội luật gia Bộ Công an, giảng viên, giáo viên giảng dạy bộ môn pháp luật ở các học viện, nhà trường CAND tham gia vào công tác PBGDPL. Đối với Công an các đơn vị, địa phương, Bộ đã ban hành Công văn số 910/V19-P6 ngày 13/5/2014 yêu cầu các Tổng cục, Bộ tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ hướng dẫn việc rà soát, củng cố đội ngũ báo cáo viên pháp luật Trung ương. Đến nay, đã hoàn thành các thủ tục đề nghị Bộ Tư pháp ra văn bản miễn nhiệm 05 báo cáo viên pháp luật (nghỉ chế độ), tạm dừng 04 báo

cáo viên pháp luật (cán bộ được chuyển công tác khác), đề nghị công nhận (bổ sung) 47 báo cáo viên pháp luật, nâng số báo cáo viên pháp luật Trung ương của Bộ Công an lên 93 báo cáo viên pháp luật. Thực hiện chỉ đạo của Bộ, 100% Công an các địa phương thực hiện xong việc rà soát; thực hiện các thủ tục đề nghị cấp có thẩm quyền công nhận báo cáo viên cấp tỉnh, cấp huyện. Theo thống kê, báo cáo chưa đầy đủ của 27 Công an địa phương, đã rà soát và đề nghị cấp có thẩm quyền công nhận đối với 587 báo cáo viên cấp tỉnh và 805 báo cáo viên cấp huyện. Việc tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật và nghiệp vụ PBGDPL, sao gửi các tài liệu, văn bản, sách, báo pháp luật có liên quan cho đội ngũ báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác PBGDPL theo kế hoạch từ đầu năm được duy trì khá nề nếp.

8. Về phương tiện, trang thiết bị, bố trí kinh phí phục vụ cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Thực hiện chỉ đạo của Đảng ủy Công an Trung ương, ngay từ đầu năm 2014, Bộ Công an và Công an các đơn vị, địa phương đã quan tâm đầu tư phương tiện, trang thiết bị phục vụ cho công tác tuyên truyền, PBGDPL; đã bố trí một khoản kinh phí hỗ trợ (*từ nguồn kinh phí thường xuyên*) để phục vụ cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Bộ Công an đã ban hành Công văn số 2455/V22-P1 ngày 07/7/2014 của Cục Tài chính Bộ Công an hướng dẫn thực hiện Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trong lực lượng CAND.

III. HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Hạn chế, nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đạt được kể trên, việc tổ chức triển khai thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong Công an nhân năm 2014 cũng còn một số hạn chế như:

- Nhận thức về vị trí, vai trò của công tác PBGDPL ở một số đơn vị, địa phương chưa đúng mức, do đó, dẫn đến việc tổ chức triển khai còn mang tính hình thức, hiệu quả chưa cao; việc tổ chức phổ biến, quán triệt, tập huấn chuyên sâu các văn bản pháp luật mới ban hành có đơn vị, địa phương còn chậm và chưa được tiến hành thường xuyên theo kế hoạch, hướng dẫn của Bộ.

- Đội ngũ báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác PBGDPL còn thiếu về số lượng, chưa bảo đảm về chất lượng, kỹ năng nghiệp vụ PBGDPL còn hạn chế; thành viên Hội đồng phối hợp PBGDPL chủ yếu là hoạt động kiêm nhiệm nên chưa chủ động trong việc tham mưu cho cấp ủy, lãnh đạo Công an cùng cấp trong việc xây dựng chương trình, kế hoạch và các biện pháp cụ thể để tổ chức triển khai công tác này cho phù hợp với tình hình, đặc điểm công tác, chiến đấu của địa phương mình.

- Việc phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, nhà trường trong công tác tuyên truyền, PBGDPL cho Nhân dân ở Công an một số đơn vị, địa phương còn hạn chế, chưa lôi cuốn được đông đảo quần chúng Nhân dân tích cực tham gia tìm hiểu, học tập nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật. Do đó, các hành vi vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra nhiều, nhất là các vi phạm về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, bảo vệ môi trường, phòng cháy và chữa cháy.

- Việc tuyên truyền, PBGDPL trong Nhân dân còn gặp khó khăn do trình độ dân trí một số nơi còn thấp, ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân chưa cao, kinh phí dành cho công tác tuyên truyền, PBGDPL còn hạn chế, trang thiết bị, phương tiện phục vụ cho công tác tuyên truyền, PBGDPL còn thiếu nên hiệu quả công tác tuyên truyền, PBGDPL chưa cao.

2. Kiến nghị, đề xuất

Để bảo đảm thực hiện nghiêm chỉnh Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Nghị định số 28/2013/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản khác có liên quan của Đảng và Nhà nước về công tác PBGDPL, nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác PBGDPL, Bộ Công an kiến nghị:

- Bộ Tư pháp (với trách nhiệm là cơ quan quản lý nhà nước về công tác PBGDPL và Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW của Chính phủ) cần tham mưu đề xuất cơ quan có thẩm quyền quy định thống nhất một số nội dung trong Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, như: quy định cụ thể chính sách hỗ trợ đối với cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tham gia thực hiện phổ biến, giáo dục pháp luật (Điều 4), huy động nguồn lực cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (Điều 7), bảo đảm cơ sở vật chất, phương tiện cần thiết cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (Điều 38); cùng đó, hằng năm cần có kế hoạch mở các lớp tập huấn nghiệp vụ về kỹ năng PBGDPL cho cán bộ pháp chế, báo cáo viên pháp luật và cán bộ làm công tác tuyên truyền, PBGDPL ở các bộ, ngành.

- Để các bộ, ngành có căn cứ xây dựng và triển khai thực hiện các đề án thuộc chương trình PBGDPL của Chính phủ, ngay từ những tháng đầu tiên của quý I hằng năm, đề nghị Bộ Tư pháp, Ban chỉ đạo Đề án Trung ương cần sớm ban hành các kế hoạch, văn bản hướng dẫn, chỉ đạo và hỗ trợ kinh phí kịp thời, khắc phục tình trạng mãi tới tháng 3 hoặc tháng 4 mới có văn bản hướng dẫn.

- Thực hiện Thông tư số 21/2013/TT-BTP ngày 18/12/2013 của Bộ Tư pháp quy định trình tự, thủ tục công nhận, miễn nhiệm báo cáo viên pháp luật; công nhận, cho thôi làm tuyên truyền viên pháp luật và một số biện pháp bảo đảm hoạt động của báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật, ngày 14/8/2014, Bộ Công an đã có Công văn số 2676/BCA-V19 gửi Bộ Tư pháp về việc đề nghị công nhận 47 báo cáo viên pháp luật, miễn nhiệm 05 báo cáo viên pháp luật, tạm dừng 04 báo cáo viên pháp luật nhưng đến nay Bộ Công an chưa nhận được kết quả quyết định công nhận của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

IV. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2015

Trong bối cảnh tình hình thế giới, khu vực diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nhiều yếu tố gây mất ổn định, bất trắc, khó lường; cộng đồng quốc tế phải đối phó ngày càng quyết liệt hơn với các vấn đề an ninh phi truyền thống; các thế lực thù địch vẫn ráo riết đẩy mạnh các hoạt động chống, phá với nhiều phương thức, thủ đoạn tinh vi, xảo quyệt; trong khi đó ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận cá nhân, tổ chức còn hạn chế, thì việc giáo dục ý thức “thượng tôn pháp luật” cho mọi người trong xã hội nói chung, cho cán bộ, chiến sĩ, học sinh, sinh viên Công an nhân dân nói riêng là đặc biệt cần thiết và cấp bách. Căn cứ vào tình hình thực tiễn và các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo hiện hành của Đảng, pháp luật của Nhà nước, trong năm 2015, công tác tuyên truyền, PBGDPL của Bộ Công an tiếp tục tập trung vào các công việc trọng tâm sau:

1. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc Kết luận số 04-KL/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng, Quyết định số 409/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 2108/QĐ-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 409/QĐ-TTg ngày 09/4/2012 của Thủ tướng Chính phủ về “Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW ngày 19/4/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa XI) về kết quả thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 09/12/2003 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa IX) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân từ năm 2012 đến năm 2016” trong CAND và các chương trình, kế hoạch PBGDPL năm 2015.

2. Triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Kế hoạch số 333/KH-BCA-V19 ngày 04/11/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an về tổ chức cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” trong Công an nhân dân; thông qua cuộc thi, phổ biến sâu rộng tinh thần và nội dung Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam đến toàn thể cán bộ, chiến sĩ, học sinh, sinh viên Công an nhân dân, nhằm nâng cao hiểu biết, ý thức tôn trọng, chấp hành và bảo vệ Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự an toàn xã hội trong tình hình mới, tạo môi trường ổn định để phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội của đất nước.

3. Tổ chức kịp thời, có hiệu quả các hội nghị quán triệt, phổ biến các văn bản pháp luật liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự được Quốc hội khóa XIII thông qua tại kỳ họp thứ 8, thứ 9 và thứ 10 gắn với việc triển khai Đại hội Đảng các cấp, nhất là Luật Công an nhân dân năm 2014, Luật Căn cước công dân, Nghị quyết của Quốc hội về việc phê chuẩn Công ước của Liên hợp quốc về chống tra tấn và các hình thức đối xử hoặc trừng phạt tàn bạo, vô nhân đạo hoặc hạ nhục con người. Tổ chức tập huấn chuyên sâu Luật phổ biến, giáo dục pháp luật, Luật giáo dục quốc phòng và an ninh theo

kế hoạch của Bộ; phối hợp với các cơ quan, đơn vị hữu quan xây dựng và thực hiện kế hoạch mở các lớp tập huấn nghiệp vụ về kỹ năng phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ pháp chế, báo cáo viên pháp luật, cán bộ làm công tác tuyên truyền, PBGDPL trong CAND. Thực hiện có hiệu quả các công việc được phân công trong các đề án của Chính phủ về phổ biến, giáo dục pháp luật.

4. Tiếp tục nghiên cứu, đổi mới các hình thức tuyên truyền, PBGDPL phù hợp với từng đối tượng và địa bàn, nhất là số đối tượng đặc thù; kết hợp PBGDPL với việc theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật. Nghiên cứu, hệ thống hóa, cập nhật thông tin và các quy định mới, tổ chức biên soạn, in ấn các tài liệu dưới hình thức "*sổ tay pháp luật*", "*hỏi đáp pháp luật*", "*tìm hiểu pháp luật*", "*bình luận pháp luật*", "*sổ tay hướng dẫn nghiệp vụ công tác tuyên truyền, PBGDPL trong CAND*"... để tuyên truyền, phổ biến, quán triệt, tập huấn chuyên sâu cho đội ngũ lãnh đạo, cốt cán, cán bộ trực tiếp thực hiện công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, thi hành án hình sự, Công an cấp xã, báo cáo viên pháp luật, cán bộ làm công tác tuyên truyền, PBGDPL, hội viên Chi hội Luật gia các cấp trong Công an nhân dân. Tiếp tục chỉ đạo các phương tiện thông tin đại chúng của lực lượng CAND tăng thời lượng phát sóng, tăng số bài, đồng thời nghiên cứu đổi mới về nội dung và hình thức tuyên truyền, PBGDPL cho phù hợp với thực tiễn xây dựng và thực thi pháp luật về an ninh, trật tự, phù hợp với nhu cầu tìm hiểu pháp luật của người nghe, người đọc và người xem truyền hình.

5. Tổ chức triển khai thực hiện Ngày Pháp luật năm 2015 ở Công an các đơn vị, địa phương theo quy định của Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật, hướng dẫn của Hội đồng phối hợp PBGDPL Trung ương và của Bộ Tư pháp; sơ kết, tổng kết, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác PBGDPL.

6. Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn và tổ chức thực hiện có hiệu quả việc xây dựng, quản lý, khai thác tủ sách pháp luật của Công an các đơn vị, địa phương, bảo đảm về số lượng và chất lượng; xây dựng, khai thác cơ sở dữ liệu văn bản quy phạm pháp luật phục vụ cho việc nghiên cứu, xây dựng văn bản pháp luật và áp dụng pháp luật của Công an đơn vị, địa phương.

7. Tiếp tục củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, bổ sung biên chế, bảo đảm kinh phí và các điều kiện cần thiết khác cho công tác tuyên truyền, PBGDPL; tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện các chương trình, kế hoạch về tuyên truyền, PBGDPL ở Công an các đơn vị, địa phương; tiếp tục nghiên cứu đổi mới hình thức, biện pháp, nội dung, nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền, PBGDPL trong các cơ sở đào tạo của lực lượng Công an nhân dân phù hợp với từng cấp học, bậc học và trình độ đào tạo. Định kỳ 06 tháng, 01 năm sơ kết, tổng kết, xây dựng báo cáo kết quả công tác PBGDPL trình Bộ trưởng, báo cáo cấp có thẩm quyền và Chính phủ theo quy định.

Trên đây là kết quả công tác PBGDPL năm 2014 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2015, Bộ Công an xin gửi tới Bộ Tư pháp để tổng hợp, báo cáo Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Đ/c Thứ trưởng Thường trực, Chủ tịch Hội đồng PBGDPL BCA (để b/c);
- Chủ tịch Hội đồng PBGDPLTW (để b/c);
- Các thành viên Hội đồng PHPBGDPL BCA;
- Các Tổng cục, Bộ Tư lệnh, đơn vị trực thuộc Bộ;
- Công an, Cảnh sát PCCC các tỉnh, TP trực thuộc TW (để thực hiện);
- Lưu: VT, V19.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Thượng tướng Bùi Văn Nam