

Số: 16918/BTC-NSNN

Hà Nội, ngày 16 tháng 11 năm 2015

V/v cung cấp thông tin phục vụ
ĐBQH

Kính gửi: Đại biểu Quốc hội Nguyễn Văn Phúc

Bộ Tài chính xin cung cấp thông tin theo yêu cầu của Đại biểu Quốc hội Nguyễn Văn Phúc thuộc Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh tại kỳ họp thứ 10 Quốc hội khoá XIII, như sau:

Nội dung yêu cầu cung cấp thông tin:

Trong nhiệm kỳ Quốc hội khóa XIII, từ năm 2011 đến nay, Bộ Tài chính đã xác định được bao nhiêu thất thoát, lãng phí (tính bằng tiền và so với tổng chi) trong chi tiêu ngân sách nhà nước; trong quản lý, sử dụng tài sản nhà nước ở các ngành, lĩnh vực, địa phương; số thất thu thuế (so với tổng thu) do các nguyên nhân khác nhau?

Bộ Tài chính trong phạm vi, nhiệm vụ của mình, đã có những giải pháp quyết liệt gì để hạn chế có hiệu quả thất thoát, lãng phí và thất thu thuế nói trên.

Bộ Tài chính xin báo cáo như sau:

1. Về kết quả thanh tra, kiểm tra chống thất thu thuế, thất thoát lãng phí trong chi tiêu ngân sách, quản lý và sử dụng tài sản nhà nước:

Thực hiện các quy định của pháp luật về NSNN, thuế, thực hành tiết kiệm và chống lãng phí, phòng chống tham nhũng; hàng năm Bộ Tài chính đã thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ trình Quốc hội các báo cáo về đánh giá thực hiện NSNN, công tác đấu tranh chống thất thu thuế và tình hình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên các lĩnh vực, như: quản lý và sử dụng NSNN; quản lý và sử dụng tài sản, trang thiết bị, phương tiện đi lại; đầu tư XDCB; quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên thiên nhiên, trụ sở làm việc và nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước.... Trong đó đã thể hiện khá chi tiết tình hình và số liệu chống thất thu thuế, thất thoát lãng phí trong quản lý chi NSNN, sử dụng tài sản công.

Tổng hợp kết quả chống thất thu thuế, thất thoát lãng phí trong chi tiêu ngân sách, quản lý sử dụng tài sản nhà nước do Bộ Tài chính thực hiện trong nhiệm kỳ Quốc hội khóa XIII (2011-2015), như sau:

a) Về chống thất thu thuế: trong 5 năm qua, các hoạt động thanh tra, kiểm tra thuế, chống buôn lậu và gian lận thương mại, xử lý nợ đọng thuế... luôn được coi trọng, đẩy mạnh thực hiện. Kết quả, có gần 300 nghìn lượt

doanh nghiệp được thanh tra, kiểm tra thu thuế nội địa; hàng chục nghìn lượt doanh nghiệp được thanh tra, kiểm tra sau thông quan; đã phát hiện và kiến nghị xử lý tăng thu NSNN gần 70 nghìn tỷ đồng, tương đương khoảng 1,7% tổng thu NSNN giai đoạn 2011-2015; ngoài ra, đã kiến nghị doanh nghiệp giảm khấu trừ khoảng 4,6 nghìn tỷ đồng và giảm lỗ khoảng 78,6 nghìn tỷ đồng.

b) Về quản lý chi NSNN: quán triệt chủ trương điều hành NSNN chặt chẽ, tiết kiệm và hiệu quả, từ năm 2011 đến nay Bộ Tài chính đã tập trung chỉ đạo cơ quan tài chính từ Trung ương đến địa phương tăng cường thực hiện các biện pháp quản lý chi tiêu NSNN ngay từ khâu phân bổ, giao dự toán cho đến chấp hành và quyết toán, kịp thời phát hiện và xử lý các vụ việc vi phạm quy định của pháp luật về tài chính. Cụ thể:

- Thông qua công tác thẩm định phân bổ dự toán của các Bộ, cơ quan trung ương, Bộ Tài chính đã kiến nghị điều chỉnh phân bổ, hoặc không chấp thuận phân bổ đối với các khoản chi không đúng chế độ, chính sách, không phù hợp với tình hình thực tiễn.

- Thông qua công tác kiểm soát chi NSNN, cơ quan KBNN đã phát hiện và từ chối thanh toán gần 2.000 tỷ đồng các khoản chi không có trong dự toán được cấp thẩm quyền phê duyệt, quyết định chi vượt tiêu chuẩn, định mức, không đúng chế độ quy định, không tuân thủ Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu...; trong đó chi thường xuyên là 1.535 tỷ đồng, chi đầu tư XD CB là 464 tỷ đồng.

- Thông qua công tác thẩm định quyết toán dự án hoàn thành và quyết toán chi NSNN hàng năm của các chủ đầu tư, đơn vị sử dụng ngân sách, Bộ Tài chính cũng đã phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời nhiều hành vi vi phạm pháp luật trong quản lý chi tiêu ngân sách, trong đó:

- + Đối với vốn đầu tư XD CB, qua công tác thẩm tra, phê duyệt quyết toán của hơn 215 nghìn dự án hoàn thành sử dụng vốn NSNN, đã loại ra khỏi giá trị đề nghị quyết toán khoảng 17,09 nghìn tỷ đồng, tương đương 1,8% giá trị đề nghị quyết toán của chủ đầu tư.

- + Đối với kinh phí thường xuyên, qua công tác thanh tra, kiểm tra, thẩm định và xét duyệt quyết toán hàng năm đã phát hiện, yêu cầu xuất toán khoảng 230 tỷ đồng các khoản chi sai chế độ, vượt định mức, tiêu chuẩn, các khoản tiền thuộc NSNN bị chiếm đoạt, sử dụng trái phép hoặc bị thất thoát do các hành vi trái pháp luật gây ra. Bên cạnh đó, đã phát hiện và xử lý kịp thời những vụ việc gây lãng phí tiền, tài sản nhà nước như cấp trùng thẻ bảo hiểm y tế 265 tỷ đồng.

c) Về quản lý tài chính và tài sản nhà nước: Thông qua công tác thanh tra, kiểm tra định kỳ về quản lý tài chính và tài sản nhà nước; thanh tra chuyên đề về tình hình quản lý, sử dụng nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước của các cơ quan đơn vị thuộc Trung ương quản lý trên địa bàn Hà nội, thành phố

Hồ Chí Minh...; các đơn vị chức năng của Bộ Tài chính đã phát hiện 43 cơ sở nhà, đất cho thuê, liên doanh, liên kết; 83 cơ sở có bố trí làm nhà ở trên một phần diện tích đất được giao quản lý; một số cơ quan sau khi được xây trụ sở mới nhưng chưa bàn giao lại trụ sở cũ cho Nhà nước....; kiến nghị xử lý thu nộp NSNN các khoản chậm nộp ngân sách, các khoản thu ngoài sổ sách từ việc cho thuê nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước.

2. Về giải pháp phòng chống thất thu thuế và thất thoát, lãng phí trong chi tiêu ngân sách:

a) Thực hiện nguyên tắc quản lý chặt chẽ, triệt để tiết kiệm trong điều hành chính sách tài khóa, trong 5 năm qua Bộ Tài chính đã tập trung chỉ đạo thực hiện thường xuyên, liên tục các giải pháp đồng bộ, có hiệu quả về thu, chi NSNN và tăng cường kỷ cương kỷ luật tài chính nhằm chống thất thu thuế và thất thoát, lãng phí trong chi tiêu ngân sách. Trong đó:

- *Đối với công tác quản lý thu NSNN:* Bộ Tài chính đã tham mưu trình Chính phủ, trình Quốc hội bổ sung, sửa đổi để hoàn thiện quy định của pháp luật về các sắc thuế và quản lý thuế, đẩy mạnh việc cải cách và đơn giản các thủ tục hành chính về thuế, hải quan. Bộ Tài chính cũng đã phối hợp chặt chẽ với các Bộ, cơ quan trung ương, cấp ủy và chính quyền địa phương, tranh thủ sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị để tăng cường thực thi pháp luật về thuế, đẩy mạnh chống thất thu, xử lý nợ đọng thuế.

Trong chỉ đạo điều hành, Bộ Tài chính đã tập trung chỉ đạo cơ quan Thuế, Hải quan: (i) duy trì thường xuyên công tác rà soát, nắm đối tượng và nguồn thu ngân sách trên địa bàn, tăng cường công tác quản lý thu, kịp thời phát hiện các địa bàn còn thất thu để có biện pháp xử lý phù hợp và hiệu quả, phân đấu thu kịp thời, đúng chế độ các khoản phát sinh vào NSNN; (ii) tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế tại các doanh nghiệp và phối hợp với các lực lượng chức năng đẩy mạnh các hoạt động chống chuyển giá, chống buôn lậu và gian lận thương mại; (iii) đẩy mạnh thực hiện các biện pháp xử lý nợ đọng thuế, tăng cường công tác kiểm tra nội bộ về thực hiện quy trình quản lý nợ thuế, đặc biệt là việc phân loại nợ thuế và gia hạn nộp thuế nội địa, thuế xuất nhập khẩu; (iv) thực hiện đôn đốc thu đủ, thu kịp thời số tiền truy thu, tiền phạt, tiền nợ thuế vào NSNN và các khoản thu theo kết luận, kiến nghị của cơ quan Kiểm toán Nhà nước, Thanh tra Chính phủ và các cơ quan bảo vệ pháp luật khác.

- *Đối với công tác quản lý chi NSNN:* bên cạnh việc đảm bảo nguồn đáp ứng đầy đủ, kịp thời các nhiệm vụ chi theo dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt... Bộ Tài chính đã chỉ đạo cơ quan Tài chính và Kho bạc Nhà nước địa phương tăng cường quản lý chi NSNN, bảo đảm tiết kiệm, chặt chẽ và hiệu quả, kiên quyết xử lý tạm dừng thanh toán đối với các khoản chi chưa chấp hành đúng thủ tục, chế độ quy định. Đồng thời, Bộ Tài chính cũng đã kiến nghị cấp có thẩm quyền không bổ sung kinh phí ngoài dự toán được giao

để thực hiện các nhiệm vụ không cần thiết, cấp bách; không ban hành các chính sách mới, hoặc nâng định mức làm tăng chi NSNN mà không có nguồn đảm bảo.

Bên cạnh đó, trong quá trình điều hành NSNN hàng năm, trước tình hình nguồn thu ngân sách biến động mạnh do chịu tác động của môi trường kinh tế quốc tế (khủng hoảng tài chính, tiền tệ; giá dầu thô thế giới giảm mạnh...), để đảm bảo sự chủ động trong điều hành nhiệm vụ thu, chi và giữ vững cân đối NSNN, Bộ Tài chính đã tham mưu cho Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thực hiện các giải pháp tăng cường quản lý chi NSNN, đảm bảo tiết kiệm, chặt chẽ và hiệu quả, như: (i) tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên, nhất là chi cho bộ máy quản lý nhà nước, đơn vị sử nghiệp công, chi mua sắm ô tô và phương tiện, trang thiết bị đắt tiền; (ii) giảm tối đa kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết; giảm mạnh các đoàn đi công tác nước ngoài..thực hiện tiết kiệm thêm dự toán chi thường xuyên những tháng cuối năm; (iii) quản lý chặt chẽ nguồn dự phòng đã bố trí dự toán NSTW và NSDP, chỉ phân bổ sử dụng đối với những nhiệm vụ quan trọng, cấp bách, bất khả kháng như phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, đảm bảo quốc phòng an ninh.

Cơ quan Tài chính các cấp được yêu cầu phải tăng cường công tác kiểm soát thanh toán vốn đối với các dự án đầu tư từ nguồn NSNN, vốn trái phiếu Chính phủ; giám sát việc thực hiện dự toán của các đơn vị sử dụng ngân sách, tập trung kiểm tra việc sử dụng kinh phí tổ chức hội họp, tổ chức các đoàn giao lưu, tham quan du lịch trong và ngoài nước, dùng công quỹ để làm quà biếu, quà tặng và tiếp khách, tình hình quản lý và sử dụng vốn, tài sản nhà nước tại các đơn vị sử dụng ngân sách... đảm bảo đúng mục đích, đối tượng và hiệu quả. Kiên quyết cắt giảm, thu hồi bổ sung dự phòng NSTW và NSDP đối với số vốn đầu tư và kinh phí thường xuyên đã giao nhưng đến thời hạn quy định vẫn chưa phân bổ hoặc phân bổ không đúng quy định; vốn phân bổ cho các dự án chưa triển khai thực hiện, hoặc sử dụng sai quy định.

- *Đối với công tác quản lý tài sản nhà nước:* Bộ Tài chính đã trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành và ban hành theo thẩm quyền được phân cấp nhiều văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thực hiện Luật quản lý, sử dụng tài sản nhà nước, trong đó có Nghị định số 192/2013/NĐ-CP ngày 21/12/2013 quy định việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản nhà nước; Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 25/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác quản lý trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, trong đó yêu cầu các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương chấp hành nghiêm túc định mức xây dựng trụ sở khi xây dựng mới, nâng cấp, mở rộng trụ sở, đẩy nhanh tiến độ sắp xếp, xử lý nhà, đất, bàn giao trụ sở cũ sau khi được đầu tư xây dựng trụ sở mới, kiên quyết thu hồi các trụ sở sử dụng sai mục đích, xử lý nghiêm đối với các hành vi vi phạm.

Bộ Tài chính cũng đã xây dựng và ban hành hệ thống tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản nhà nước (trụ sở làm việc, xe ô tô, máy móc, trang thiết bị văn phòng, điện thoại...) đảm bảo trang bị đúng đối tượng, chặt chẽ, làm cơ sở để đánh giá thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Đồng thời, Bộ Tài chính đã hướng dẫn các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương ban hành quy định về phân cấp trong quản lý, sử dụng tài sản nhà nước, ban hành định mức sử dụng tài sản chuyên dùng; thường xuyên tổ chức kiểm tra, thanh tra tình hình quản lý, sử dụng tài sản nhà nước, tập trung vào việc quản lý, sử dụng nhà đất, xe ô tô; thực hiện chế độ công khai trong quản lý, sử dụng tài sản nhà nước.

b) Để tăng cường kỷ luật tài chính, hạn chế đến mức thấp nhất số thuế thất thu, nợ đọng và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng kinh phí NSNN và tài sản nhà nước, trong thời gian tới Bộ Tài chính sẽ tiếp tục triển khai các giải pháp sau:

Một là: Rà soát để bổ sung, hoàn thiện chính sách và hệ thống thuế nhằm đơn giản thủ tục hành chính thuế, vừa tạo thuận lợi cho các đối tượng nộp thuế, vừa hạn chế thất thu ngân sách. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế, tập trung vào các doanh nghiệp có rủi ro cao về thuế, các doanh nghiệp có dấu hiệu chuyển giá và một số lĩnh vực còn dư địa về thuế. Đẩy mạnh các hoạt động chống thất thu thuế, ngăn chặn các hành vi buôn lậu, gian lận thương mại, sản xuất – kinh doanh hàng giả, chuyển giá, trốn thuế...

Hai là: Khẩn trương trình cấp có thẩm quyền ban hành, hoặc ban hành theo thẩm quyền được phân cấp các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và chỉ đạo tổ chức thực hiện, nhằm đưa Luật sớm đi vào cuộc sống. Trên cơ sở đó, thực hiện nghiêm kỷ luật tài chính - NSNN, tăng cường kiểm tra, giám sát và công khai, minh bạch việc sử dụng NSNN, nhất là trong các lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, lãng phí.

Tiếp tục tiết kiệm triệt để chi thường xuyên; lồng ghép, cắt giảm các chương trình hỗ trợ để đảm bảo việc thực hiện tập trung, hiệu quả, phù hợp với khả năng cân đối của NSNN, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách cũng như các nguồn tài chính công khác.

Tiếp tục triển khai có hiệu quả cơ chế hoạt động tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập gắn với lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công theo đúng lộ trình đã đề ra tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ. Từng bước chuyển phương thức hỗ trợ trực tiếp của Nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế đặt hàng.

Ba là: Hoàn thiện chính sách, cơ chế quản lý tài sản công, đảm bảo sử dụng hiệu quả tài sản quốc gia. Khẩn trương nghiên cứu, xây dựng thực hiện dịch vụ công trực tuyến với mức độ cao trên môi trường mạng. Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra việc sử dụng vốn và tài sản nhà nước, tập trung vào một số lĩnh vực như: quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước tại doanh

nghiệp; công tác quản lý, thực hiện các công trình, dự án đầu tư xây dựng sử dụng vốn của Nhà nước... Xử lý nghiêm minh theo pháp luật đối với những trường hợp vi phạm, gây lãng phí tiền, tài sản nhà nước.

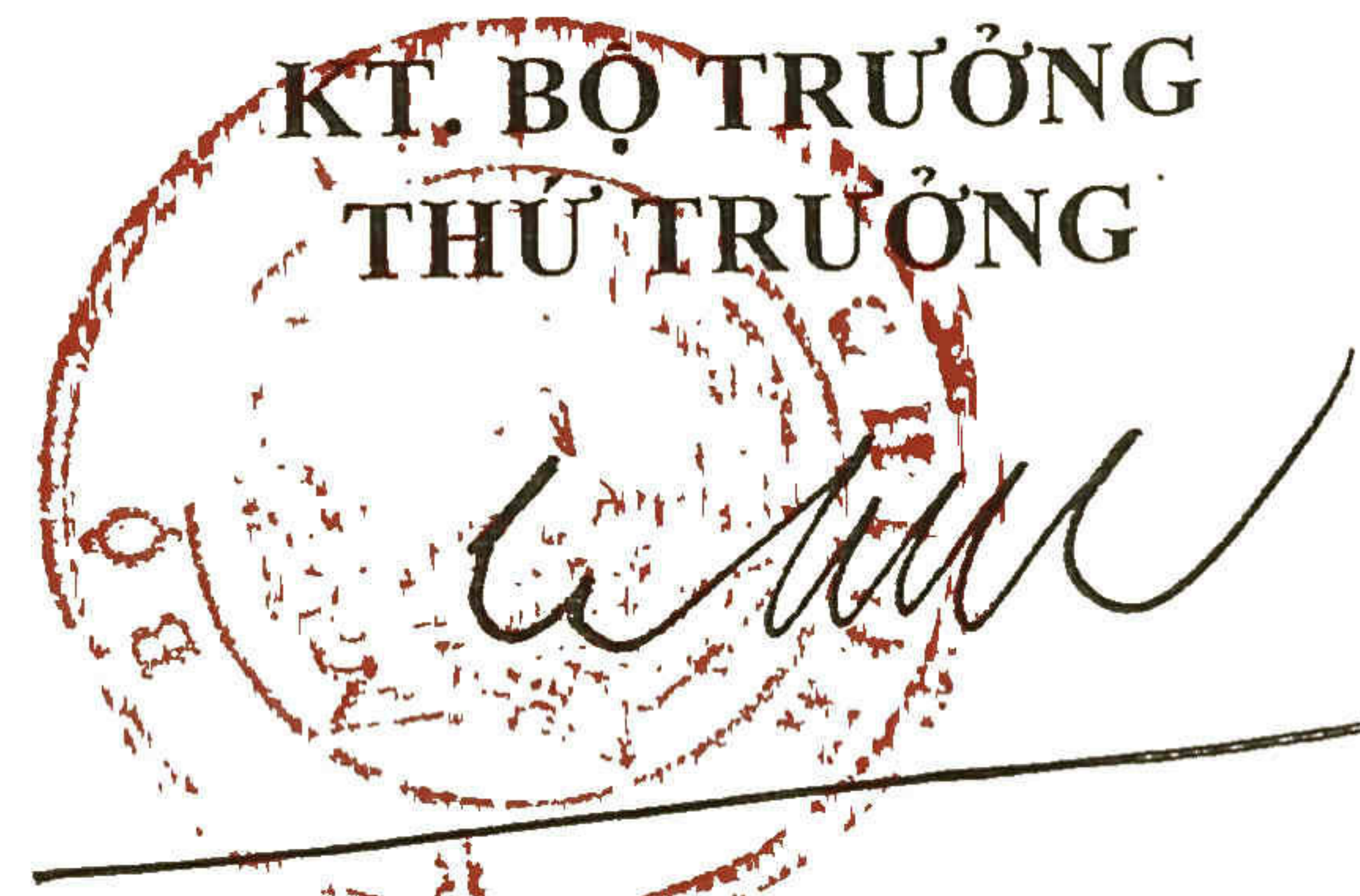
Trên đây là trả lời của Bộ Tài chính đối với nội dung yêu cầu cung cấp thông tin của Đại biểu Quốc hội Nguyễn Văn Phúc.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Quốc hội ✓
- Đ/c Chủ nhiệm VPQH;
- Đ/c Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Văn phòng Chính phủ (Vụ III);
- Văn phòng Bộ (03);
- Lưu: VT, NSNN.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Huỳnh Quang Hải